

**Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 9/2022. (III. 24.)
önkormányzati rendelete**

a helyi közutak kezeléséről

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 48. § (5b) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a 2. § tekintetében a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 37. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a 16. § tekintetében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

(1) A rendelet szabályait kell alkalmazni

- a) a helyi közutak kezelési feladataival kapcsolatos jogviszonyokra,
- b) a helyi közutak nem közlekedési célú igénybevételével kapcsolatos jogviszony esetében az igénybevételi díj mértékére, a döntés meghozatalával összefüggésben a hatáskör átruházására.

(2) Értelmező rendelkezések:

- a) helyi közút: az ingatlan-nyilvántartásban közútként feltüntetett, az önkormányzat tulajdonában álló közterület,
- b) helyi közútnak kell tekinteni a közúti közlekedésről szóló törvényben meghatározott közterületeket.

2. A helyi közutak nem közlekedési célú igénybevételének díja

2. §

A helyi közutak nem közlekedési célú igénybevételéhez történő hozzájárulás esetén az jogosultnak a rendelet 1. mellékletében meghatározott mértékű közút igénybevételi díjat kell fizetni.

3. A helyi közutak bontása

3. §

(1) Közútkezelői hozzájárulás nélkül helyi közutat felbontani csak a közmű üzemzavarának halasztást nem tűrő elhárítása érdekében lehetséges. A felbontást követő első munkanapon a bontást be kell jelenteni a Polgármesteri Hivatal városüzemeltetési feladatokat ellátó szervezeti egységénél. A bejelentés a következő adatokat tartalmazza:

- a) a bontás helye és időpontja,
- b) a bontás helyét ábrázoló fénykép, nyomvonal helyszínrajz (M 1:500) kivonat,
- c) a bontás oka,
- d) a munkát végző cég neve,
- e) a felelős műszaki vezető neve, beosztása, telefonszáma,
- f) a bejelentő neve, címe, telefonszáma,
- g) az érintett közút nagysága,

h) ideiglenes forgalomkorlátozási terv.

(2) Abban az esetben, ha a bejelentés alapján megállapítható, hogy az (1) bekezdésben meghatározott feltétel fennáll: a bejelentő részére utólagos hozzájárulást kell kiadni. A helyreállítási tevékenység végzésére a rendelet szabályai irányadóak.

(3) Abban az esetben, ha a bejelentés alapján megállapítható, hogy az (1) bekezdésben meghatározott feltétel nem állt fenn, és a felbontott közutat még nem állították helyre, fel kell szólítani a közmű üzemeltetőt, vagy kivitelezőt, vagy - ha a kivitelezőt annak az ingatlanok a tulajdonosa bízta meg, amely ingatlan érdekében történt a közút felbontása - a tulajdonost, hogy szüntesse meg a közút jogtalan igénybevételét, és állítsa helyre a felbontott közút eredeti állapotát. A helyreállítási tevékenység végzésére a rendelet szabályai irányadóak.

(4) A hibaelhárítással kapcsolatos bejelentést csak az érintett közmű tulajdonosa vagy üzemeltetője teheti meg Veszprém Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalánál.

4. §

A munkálatok végzése előtt és alatt a forgalom biztonságos telereléséről és korlátozásáról, valamint a lakosság tájékoztatásáról a közútkezelői hozzájárulás jogosultjának kell gondoskodnia.

5. §

(1) A közútkezelői hozzájárulás iránti kérelem kötelező tartalmi elemeit az útügyi igazgatásról szóló rendelet határozza meg.

(2) Helyi közút bontása, illetve helyi közúton történő építés során a Polgármesteri Hivatal városüzemeltetési feladatokat ellátó szervezeti egysége szakfelügyeletet biztosít. A szakfelügyeletet a munkavégzés megkezdése előtt legalább hét nappal korábban meg kell rendelni. A munkavégzés során: munka megkezdése, az elkészült létesítmények eltakarása és a helyreállítás befejezése csak szakfelügyelet jelenlétében történhet. Az eltakarási engedélyt legkésőbb a műszaki átadáson az engedélyes, vagy a kivitelező az engedélyes meghatalmazása alapján átadja, vagy a Polgármesteri Hivatal Városüzemeltetési feladatokat ellátó szervezeti egységéhez a műszaki átadás időpontjáig benyújtja.

(3) A munkák befejezésekor műszaki átadást kell tartani, amelynek lezárását, és azt, hogy az érintett terület alkalmas a helyi közút közforgalom számára történő visszaadására, a szakfelügyelet igazolja.

(4) Helyi közút bontása során a visszaépítésre nem kerülő, de későbbiekben hasznosítható anyagokat, így különösen, tér- fal és mederburkoló elemeket, szegélyköveket, behajtás gátló eszközöket, utcabútorokat a Polgármesteri Hivatal városüzemeltetési feladatokat ellátó szervezeti egysége által meghatározott telephelyre kell beszállítani oly módon, hogy azok a szállítás és lerakódás során ne sérülhessenek.

6. §

(1) Új burkolt helyi közút építése esetén az építés befejezését követő 5. naptári év december 31-ig – a (4) bekezdésben meghatározott esetet kivéve – a helyi közutat nem lehet felbontani.

(2) Meglévő pályaszerkezet megtartásával járó aszfaltszőnyeg készítés esetén a befejezést követő 5. naptári év december 31-ig – a (4) bekezdésben meghatározott esetet kivéve – a helyi közutat nem lehet felbontani.

(3) A bontási tilalom nem vonatkozik a halasztást nem tűrő, veszély elhárítását szolgáló bontásokra. A vészhelyzet megszüntetését követően az igénybevevő köteles a helyi közutat helyreállítani. A helyi közút helyreállítására vonatkozó kikötéseket a közútkezelői hozzájárulásba kell belefoglalni.

(4) Az (1)-(2) bekezdésben meghatározott határidőkön belül a helyi közút felbontásához hozzá kell járulni, amennyiben a helyi közút felbontásának szükségességét előidéző helyzet kezelésére más műszaki megoldás nincs, és kérelmező kérelmében vállalja a helyi közút teljes hosszában történő új kopóréteggel való helyreállítását.

7. §

(1) Az igénybevevőnek a közútkezelői hozzájárulásban meghatározott területen kívüli területre, ha arra vonatkozóan kérelmet nyújt be, a közútkezelői hozzájárulás kiadását – közmű üzemzavarának halasztást nem tűrő helyreállítása kivételével - meg kell tagadni:

- a) ha az igénybevevő a hozzájárulástól eltérően nem megfelelő ütemben végzi munkáját, mindaddig, míg a folyamatban lévő munkák üteme a hozzájárulásban meghatározott mértéket el nem éri,
- b) ha az igénybevevőnek a hozzájárulástól eltérően elmaradása van a munkaterületek helyreállításában-így különösen: betemetés, betonozás, aszfaltozás, füvesítés- mindaddig, míg a munkaterületet helyre nem állítja,
- c) ha az igénybevevőt felszólították, vagy kötelezték valamely korábbi bontás helyreállítására, ismételt helyreállítására, javítására, a munkaterület biztosítására vagy egyéb hiányosságának pótlására vonatkozóan, mindaddig, míg a felszólításban, kötelezésben előírtakat maradéktalanul nem teljesíti,
- d) az igénybevevőnek a korábbi munkáiból eredően zöldkár vagy közút igénybevételi díj tartozása van az Önkormányzat felé.

(2) A közútkezelői hozzájárulás kiadását meg kell tagadni, ha a kérelmező hozzájárulás nélkül vagy a hozzájárulásban foglaltaktól eltérően használ helyi közutat, mindaddig, míg a helyi közút jogellenes igénybevétele fennáll.

4. A helyi közutak helyreállítása

8. §

(1) A közmű meghibásodást követő burkolatbontás utáni helyreállítást, a technológiailag indokolt legrövidebb időn belül el kell végezni.

(2) A nem közlekedési célú igénybevétel során megbontott helyi közút helyreállítását a jogosultnak kell elvégeznie, az alábbiak szerint:

- a) útpálya hosszirányú felbontása esetén:
 - aa) fő – és gyűjtőutakon a megbontott teljes forgalmi sávot új kopóréteggel kell ellátni,
 - ab) lakó és kiszolgáló utakon forgalmi sávban csak egy munkahézag – élvágás – lehet. A meglévő kopóréteget a szegélyig (kiemelt, „K”, süllyesztett), ennek hiányában az útpálya széléig fel kell szedni és a munkahézagig egységes kopóréteget kell teríteni, függetlenül a munkaárok szélességétől,
 - ac) a burkolatba kerülő munkahézag (élvágás) az úttengellyel párhuzamos, törés nélküli vonal mentén kell, hogy haladjon,
 - ad) amennyiben az ab) pont szerint helyreállítandó felület szélessége meghaladja a forgalmi sáv 50 %-át, a teljes forgalmi sávot új kopóréteggel kell ellátni,
- b) útpálya keresztirányú felbontása esetén:

- ba)* az úttest keresztirányú bontása esetén a helyreállítást a kiemelt szegélyre, illetve az út szélére merőleges munkahézagokkal kell elvégezni, iránytörés nélküli vonal mentén.
- bb)* amennyiben egy beruházáson belül két útpályára merőleges munkaárok egymáshoz közelebbi szélének távolsága nem haladja meg a 10 m-t, akkor a két munkaárok területét és a közte lévő területet együttesen új kopóréteggel kell ellátni,
- c)* kerékpárút, gyalogút, járda felbontása:
 - ca)* a 2,5 m széles vagy annál keskenyebb aszfalt burkolatú kerékpárút, gyalogút, járda hosszirányú bontása esetén teljes szélességben új kopóréteget kell építeni,
 - cb)* a 2,5 m-nél szélesebb aszfalt burkolatú kerékpárút, gyalogút, járda hosszirányú bontása esetén csak egy munkahézag lehet, és a kopóréteg cseréjét a munkahézagtól a kerékpárút, gyalogút, járda széléig kell elvégezni,
 - cc)* aszfalt burkolatú kerékpárút, gyalogút, járda keresztirányú bontása során, - amennyiben egy beruházáson belül két út vagy járdaszélre merőleges munkaárok egymáshoz közelebbi szélének távolsága nem haladja meg a 10 m-t, - a két munkaárok területét és a közte lévő területet együttesen új kopóréteggel kell ellátni,
- d)* gyalogút és járda kijelölt-gyalogos átkelőhelynél történő bontása esetén, a mozgáskorlátozott akadálymentesítésről is gondoskodni kell.

9. §

(1) A munkaárókba szerves anyagot, építési törmeléket, szemetet visszatölteni tilos. A munkaárok csak földdel, vagy a közútkezelői hozzájárulásban, az utólagos hozzájárulásban illetve a helyreállításra kötelező felszólításban előírt anyaggal tölthető fel és a visszatöltött anyagot a vonatkozó szabványok szerint tömöríteni kell.

(2) A helyreállításra kötelezett feladata a földvisszatöltések tömörségét a kivitelezés során ellenőrizni és dokumentálni a közútkezelői hozzájárulásban előírtak szerint.

(3) Téli illetve technológiailag alkalmatlan időben ideiglenes helyreállítást kell végezni, a végleges helyreállítás határidejének meghatározása mellett.

(4) A téli hónapokban – üzemzavar elhárítás érdekében végzett helyi közút felbontása esetén – a szabvány szerinti tömörítés biztosítása érdekében minden esetben talajcserét kell alkalmazni.

(5) A munkavégzéssel érintett területeken a szilárd burkolat pályaszerkezete a munkaárok szélétől számítottan minimum 30-30 cm-es átlapolással kell kiépíteni.

10. §

Amennyiben a közútkezelői hozzájárulást közművezeték építésével (bővítés, felújítás, csere) kapcsolatos bontás végzésére kérték, az hozzájárulást csak akkor lehet megadni, ha a gerincvezeték építésével egyidőben valamennyi ingatlan bekötő vezetéke kiépítésre kerül, legalább az út és járda burkolaton túl mért 1 méter hosszúságig, kiépítetlen közút esetén a szabályozási szélességig.

11. §

(1) Közmű üzemzavarának halasztást nem tűrő helyreállítása kivételével helyi közút bontására közútkezelői hozzájárulás november 15-től március 15-ig terjedő időszakra nem adható ki, kivéve azt az esetet, amelyben a beruházás támogatásból megvalósuló, érvényes támogatási szerződéssel rendelkező projekt megvalósítására irányul és a szerződésben foglalt teljesítési határidejére tekintettel más műszaki megoldás hiányában szükséges a helyi közút felbontása.

(2) Május 1-től augusztus 31-ig terjedő időszakban a belvároson belül a Szabadság tér, Rákóczi Ferenc utca, Óváros tér, Vár utca, Kossuth Lajos utca, Főposta tér, Szent Imre tér, Fortuna udvar, Gizella udvar, Sarolta udvar, valamint a Kolostorok és Kertek projekt területén csak az (1) bekezdésben meghatározott esetben lehet a helyi közút bontására hozzájárulást kiadni.

(3) Szilárd út-, tér- és járdaburkolat, valamint lépcső helyreállítását csak kamarai jogosultsággal, megfelelő szakmai képesítéssel rendelkező személy, vagy szervezet végezheti.

12. §

(1) A vezetékhözna fölé kerülő anyag tömörségi fokának legalább 90 %-osnak kell lennie. A munkagödör visszatöltés felső 50 cm-es rétege legalább 95 %-os tömörséggel kell, hogy készüljön.

(2) A tömörségmérési vizsgálatot úttengellyel párhuzamos bontás esetén minden esetben legalább 25 méterenként el kell végezni. A mérési pontokat a szakfelügyelet jelöli ki.

(3) Keresztbontás esetén a szakfelügyelet a tömörségi vizsgálatot szűrőpróba-szerűen rendeli el oly módon, hogy 3 bekötésből átlagosan legalább egy vizsgálva legyen. Ha a tömörség nem megfelelő a műszaki átadás-átvételhez a közút kezelője nem járul hozzá és újra-helyreállításra kötelez.

(4) A tömörség mérési vizsgálatok díja az igénybevevőt terheli.

(5) A közútkezelő további vizsgálatokat írhat elő a közútkezelői hozzájárulásban, utólagos hozzájárulásban, felszólításban a munka nagysága, jellege alapján.

(6) Minőségi vita esetén az igénybevevőnek, illetve kivitelezőjének kell további vizsgálatokkal igazolni a megfelelőséget.

5. Közmű koordináció

13. §

(1) Veszprém Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala a helyi közúton folyó munkák összehangolása érdekében tájékoztatás kéri a helyi közúton elhelyezett közművek, hírközlési hálózatok kezelőitől a rövid- (1 éves) és középtávú (5 éves) közműhálózat fejlesztési, korszerűsítési valamint felújítási terveikről.

(2) A benyújtott középtávú helyi közút-bontási terveket a Polgármesteri Hivatal éves ütemezésben összehangolja.

(3) A következő évre vonatkozó, rövid távú burkolatbontási tervek összehangolása érdekében a Polgármesteri Hivatal minden év december 31-ig közmű-koordinációt tart. Indokolt esetben az egyeztető tárgyalás év közben is összehívható.

(4) Az éves egyeztető tárgyalásra meg kell hívni:

- a) a helyi közúton elhelyezett közművek, hírközlési hálózatok kezelőit
- b) országos közút kezelőjét,
- c) illetékes rendőrkapitányságot,
- d) Veszprémi Közüzemi Szolgáltató Zrt.-t,
- e) Tömegközlekedési szolgáltatót
- f) Polgármesteri Hivatal érintett szervezeti egységeit.

(5) A Polgármesteri Hivatal a közmű-koordinációt követő év február 28-ig elkészíti a város éves helyi közút-bontási tervét és a (4) bekezdésben felsoroltaknak tájékoztatásul megküldi.

6. Fás szárú növények környezetében történő munkavégzés

14. §

Közművezeték létesítése vagy rekonstrukciója során:

- a) fás szárú növény törzsétől 1 méteren belül gépi munkavégzés nem lehetséges, csak kézi földmunkát lehet végezni,
- b) fás szárú növény gyökérzetét kalodával kell megvédeni, amennyiben a földmunka végzésére a növény törzsétől legfeljebb 2 m távolságra vagy azon belül kerül sor,
- c) fás szárú növény törzsét kalodával vagy más mechanikai védelemmel kell ellátni, amennyiben a munkagép, illetve annak hatósugara a fa törzsét 3 méter távolságon belül megközelíti,
- d) talajban haladó közművezeték létesítése vagy rekonstrukciója során, annak nyomvonala a meglévő fasort 2 méternél, meglévő cserjesávot 1 méternél jobban nem közelítheti meg,
- e) közművezeték létesítése vagy rekonstrukciója során a közműszolgáltató szervezet vagy a kivitelező köteles megvizsgálni a vezeték nyomvonalának a zöldsávon kívüli, burkolatban vagy egyéb területsávban történő elvezetésének lehetőségét,
- f) légvezeték létesítése vagy rekonstrukciója során a közműszolgáltató szervezet vagy a kivitelező a szigetelt légkábel vagy földkábel kell, hogy előnybe részesítse a szabad vezetékkel szemben, amennyiben a korszerűbb megoldás alkalmazása műszaki szempontból nem lehetetlen.

15. §

(1) A közműszolgáltató szervezet vagy a kivitelező a közúton történő munkavégzés megkezdése előtt az önkormányzat megbízásából parkfenntartási tevékenységet végző szervezettel egyeztetést folytat le a munkaterületen a növényzet védelme és megóvása érdekében.

(2) A közműszolgáltató szervezet vagy a kivitelező a munkaterület átadására, valamint az elkészült munka műszaki átadására meghívja az önkormányzat megbízásából parkfenntartási tevékenységet végző szervezet képviselőjét.

(3) Az érintésvédelmi metszést megelőzően a közműszolgáltató szervezet vagy a kivitelező egyeztetést folytat le az önkormányzat megbízásából parkfenntartási tevékenységet végző szervezettel a fás szárú növények védelme érdekében.

7. A helyi közutak igénybevételével kapcsolatos hatáskör gyakorlása

16. §

A helyi közút nem közlekedési célú igénybevétele esetén közútkezelői hozzájárulás kiadására a közúti közlekedésről szóló törvény rendelkezései irányadóak. A Közgyűlés a közútkezelői hozzájárulás kiadásával kapcsolatos hatáskörét a polgármesterre átruházza.

8. Záró rendelkezések

17. §

Ez a rendelet 2022. április 1-jén lép hatályba.

Porga Gyula s.k.
polgármester

dr. Dancs Judit s.k.
jegyző

1. Helyi közút igénybevételének díja:

	A	B	C	D	E
1.	Közút igénybevételének díja	Egység	Kulturális rendezvény	Vásár, egyéb	Építési munkaterület /xxx/
2.	Főút (átlagos napi forgalom 0-4000 egységjármű/nap)	Ft/m ² /nap	5	10	25
3.	Főút (átlagos napi forgalom 4001-8000 egységjármű/nap)	Ft/m ² /nap	10	20	50
4.	Főút (átlagos napi forgalom 8001-12 000 egységjármű/nap)	Ft/m ² /nap	15	25	75
5.	Főút (átlagos napi forgalom 12 000 felett egységjármű/nap)	Ft/m ² /nap	20	30	100
6.	Mellékút (átlagos napi forgalom 0-4000 egységjármű/nap)	Ft/m ² /nap	2	5	10
7.	Mellékút (átlagos napi forgalom 4001-8000 egységjármű/nap)	Ft/m ² /nap	5	10	20
8.	Mellékút (átlagos napi forgalom 8001-12 000 egységjármű/nap)	Ft/m ² /nap	8	12	40
9.	Mellékút (átlagos napi forgalom 12 000 felett egységjármű/nap)	Ft/m ² /nap	10	15	50

2. Közút igénybevételének díja sportrendezvény esetén:

	A	B	C
1.	Közút igénybevételének díja	Egység	Díjtétel mértéke
2.	Sportrendezvény által érintett útszakasz főút esetében	Ft/km/nap	5000
3.	Sportrendezvény által érintett útszakasz mellékút esetében	Ft/km/nap	1000

3. Az Európa Kulturális Fővárosa Program keretén belül megvalósuló beruházások esetében a mellékletben foglalt díjak 50%-át kell felszámítani.

Végső előterjesztői indokolás

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi közutak kezeléséről szóló önkormányzati rendelethez

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

(2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

(3) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

(4) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.

(5) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi közutak kezeléséről szóló önkormányzati rendelet megalkotásának indokai – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 14/2013. (III. 29.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) tartalmazza a közterületek használatával és az önkormányzat közútkezelési feladataival kapcsolatos egyes szabályokat, ide értve a közterület-használati és közút igénybevételi díjakat.

A Közgyűlés 2021. december 16-i ülésén került sor utolsó alkalommal az Ör. módosítására, a közút rendeltetéstől eltérő használatáért fizetendő igénybevételi díjat érintően.

Az ügyi igazgatásról szóló 26/2021. (VI. 28.) ITM rendelet (a továbbiakban: ITM rendelet) alapján helyi közút esetén a közút rendeltetéstől eltérő használatáért fizetendő igénybevételi díj összege nem haladhatja meg az ITM rendeletben meghatározott maximumot; a tavaly decemberi önkormányzati rendelet-módosítással összhangba került a helyi szabályozás a magasabb szintű jogszabállyal.

A 2021. decemberi Közgyűlésre készülő előterjesztés előkészítésekor fogalmazódott meg, hogy át kell tekinteni a közterületek használatáról szóló hatályos önkormányzati rendeletet, különös tekintettel a magasabb szintű jogszabályok rendelkezéseire.

A hatályos jogszabályok összevetése alapján a következőket állapítottuk meg:

A közterületek használata során az Önkormányzat mint hatóság jár el. Az Önkormányzat és a kérelmező közt hatósági jogviszony jön létre.

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény a közúti közlekedési hatósági feladatokat az állami feladatok közé sorolta, az önkormányzati szervek számára a tulajdonosi jogok gyakorlását és a kezelői feladatokat bízta. A helyi közút kezelőjeként az önkormányzat nem minősül hatóságnak (BH2021.211.).

A közterületek használatának szabályozására az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi CLXXVIII. törvény 54. § (5) bekezdése ad felhatalmazást, mely szerint a közterületet – az (5a) és (5b) bekezdésben foglaltak figyelembevételével – rendeltetésének megfelelően bárki használhatja. A közterület rendeltetésére és használatára jogszabály további szabályokat állapíthat meg.

A közutak esetében a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 48. §(5b) bekezdése adja meg a felhatalmazást a helyi szabályok megalkotására: „Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete - fővárosban a fővárosi közgyűlés -, hogy a közlekedésért felelős miniszter rendeletében előírt közutak kezelési feladataival kapcsolatban, valamint a közlekedésért felelős miniszter rendeletében előírt közutak építésével kapcsolatban előírt minőségi követelmények ellenőrzésének való megfelelés érdekében az általa kezelt közutak vonatkozásában a helyi sajátosságoknak megfelelő további szabályokat rendeletben állapíthasson meg.”

Ezen kívül a törvény 37. § (1) bekezdése szerint: „A közút területének nem közlekedési célú igénybevételéért - az úttesten kívül végzett közműépítési vagy fenntartási munka kivételével - igénybevételi díjat kell fizetni,..” Ezért az önkormányzati rendeletben rendelkezni kell az igénybevételi díjról is.

Fentiek szerint, míg a közterületek használatára vonatkozóan önkormányzati hatósági ügyként széles szabályozási jogköre van az önkormányzatoknak, a közutak esetében a közút közlekedési céltól, rendeltetéstől eltérő használatára vonatkozó szabályok önkormányzati rendeleti rögzítésére a törvény nem ad felhatalmazást, közútkezelési, útépítési minőségi követelmények meghatározására van csak lehetőség, az igénybevételi díj meghatározásán kívül.

Ezen előzmények – különös tekintettel az eltérő jogviszonyokra, és eltérő szabályozási lehetőségekre – indokolják, hogy külön-külön önkormányzati rendelet tartalmazza a közterület használatával kapcsolatos rendelkezéseket és a közutak kezelésével kapcsolatos rendelkezéseket.

A rendelet-tervezet a törvényi felhatalmazás kereteit szem előtt tartva tartalmazza a jelenleg hatályos, a közterületek használatáról szóló 14/2013. (III. 29.) önkormányzati rendelet közutakra vonatkozó rendelkezéseit. Ezek a szabályok a közutak bontásával, helyreállításával kapcsolatos szabályokat, továbbá a közművezetékek elhelyezésével, rekonstrukciójával kapcsolatos szabályokat rögzítik, és a rendelet-tervezet 1. melléklete pedig az igénybevételi díjakat határozza meg.

1. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM

rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

1. A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség

Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2) bekezdésének hatálya alá.