



Miniszterelnökség
Támogatásokat Vizsgáló Iroda

TVI-7337/2021/CS/1/01

TVI/1085/2 (2021)

Támogatási kategória: 4.1.1;
4.1.2; 15.11.1.

Ügyintéző: dr. Ambrusz Ákos

Telefon: 8962-813

E-mail: akos.ambrusz@me.gov.hu

ÁLLÁSFOGLALÁS

Az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet 10. § (2) bekezdése, 11. §-a értelmében

Tárgy: a Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat által ellátott sporttal kapcsolatos feladatokról szóló önkormányzati rendelet tervezet véleményezése

* * *

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 107. cikkének (1) bekezdése értelmében – a Szerződések más rendelkezése hiányában – a belső piaccal összeegyeztethetetlen a tagállamok által vagy állami forrásból bármilyen formában nyújtott olyan támogatás, amely bizonyos vállalkozásoknak vagy bizonyos áruk termelésének előnyben részesítése által torzítja a versenyt, vagy azzal fenyeget, amennyiben ez érinti a tagállamok közötti kereskedelmet.

Az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet] 7. §-ának (1) bekezdése értelmében minden új támogatási tervezet – a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet 18. §-ának hatálya alá nem tartozó létező támogatási programból nyújtott támogatások kivételével – előzetesen be kell jelenteni az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszternek (a továbbiakban: miniszter). A miniszter a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendeletben meghatározott feladatait a Támogatásokat Vizsgáló Iroda (a továbbiakban: TVI) mint az állami támogatások versenyszempontú vizsgálatáért felelős szervezet útján látja el.

A 37/2011. (III. 22.) Korm. rendeletben meghatározottak alapján a TVI megvizsgálta az először 2021. szeptember 27-én, majd a szükséges módosításokat követően 2021. október 21-én elektronikus úton érkezett, a Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat által ellátott sporttal kapcsolatos feladatokról szóló önkormányzati rendelet tervezetét (a továbbiakban: Tervezet), és az alábbiakat állapította meg:

A Tervezet alapján nyújtható támogatás

- I. a Tervezet 3. §-a és 8. § c) pontja szerinti célok tekintetében sportlétesítményekre és multifunkcionális szabadidős létesítményekre nyújtott támogatásnak (651/2014/EU bizottsági rendelet 55. cikk) minősül, és**



összeegyeztethető a többször módosított,¹ a Szerződés 107. és 108. cikke alkalmazásában bizonyos támogatási kategóriáknak a belső piaccal összeegyeztethetővé nyilvánításáról szóló, 2014. június 17-i 651/2014/EU bizottsági rendelet² (a továbbiakban: 651/2014/EU bizottsági rendelet)

- II. a Tervezet 3. §-a, 8. § a)-b) és d) pontja, valamint 10. § a)-e) pontjai szerinti célok tekintetében csekély összegű támogatásnak minősül, és összeegyeztethető az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2013. december 18-i 1407/2013/EU bizottsági rendelet³ (a továbbiakban: 1407/2013/EU bizottsági rendelet)**

vonatkozó rendelkezéseivel.

INDOKLÁS

1. Az EUMSZ 107. cikkének hatálya

- 1.1 Az EUMSZ 107. cikkének (1) bekezdése értelmében – a Szerződések más rendelkezése hiányában – a belső piaccal összeegyeztethetetlen a tagállamok által vagy állami forrásból bármilyen formában nyújtott olyan támogatás, amely bizonyos vállalkozásoknak vagy bizonyos áruk termelésének előnyben részesítése által torzítja a versenyt, vagy azzal fenyeget, amennyiben ez érinti a tagállamok közötti kereskedelmet.
- 1.2 A támogatást nyújtókra és a miniszter előzetesen bejelentett támogatási tervezetekkel kapcsolatos eljárására a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet szabályait kell alkalmazni.
- 1.3 A támogatást nyújtók által állami forrásból nyújtott támogatások esetében az uniós *acquis* állami támogatásokra vonatkozó rendelkezéseit kell figyelembe venni.
- 1.4 A Tervezet alapján az 1407/2013/EU bizottsági rendelet és a 651/2014/EU bizottsági rendelet hatálya alá tartozó támogatás nyújtható az alábbiak szerint.

2 Az EUMSZ 107. cikkével való összeegyeztethetőség, illetve a mentesülés jogcímei

2.1 A 651/2014/EU bizottsági rendelet hatálya alá tartozó támogatások

- 2.1.1 A Tervezet alapján nyújtható, a 651/2014/EU bizottsági rendelet hatálya alá tartozó támogatás összeegyeztethetőségének megítélésénél a 651/2014/EU bizottsági rendelet, valamint a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet rendelkezéseit kell figyelembe venni.
- 2.1.2 A 651/2014/EU bizottsági rendelet szerinti támogatásként nem nyújtható támogatás (a) a halászati és akvakultúra-termékek piacának közös szervezéséről, az 1184/2006/EK és az 1224/2009/EK tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 104/2000/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. december 11-i 1379/2013/EU parlamenti és tanácsi rendelet hatálya alá tartozó halászati- és akvakultúra ágazat részére, kivéve a képzési

¹ 2017/1084/EU bizottsági rendelet, 2021/1237/EU bizottsági rendelet

² HL L 187., 2014.06.26., 1.o.

³ HL L 352., 2013.12.24., 1.o.



támogatást és az induló vállalkozásnak nyújtott támogatást; (b) az elsődleges mezőgazdasági termelési ágazat részére, kivéve a kkv-k részére tanácsadáshoz nyújtott támogatást, az energiahatékonysági intézkedéshez nyújtott beruházási támogatást és a képzési támogatást; (c) a mezőgazdasági termékek feldolgozásának vagy forgalmazásának ágazata részére, amennyiben a támogatás összege az elsődleges termelőkől beszerzett vagy az érintett vállalkozások által forgalmazott ilyen termékek ára vagy mennyisége alapján kerül rögzítésre, illetve a támogatás az elsődleges termelőknek történő teljes vagy részleges továbbítástól függ; továbbá a támogatás nem nyújtható (d) az exporthoz közvetlenül kapcsolódó tevékenységekre; (e) az import áruk helyett hazai áru használatától függő támogatásként; (f) nehéz helyzetben lévő vállalkozás részére; n) olyan szervezet részére, amely az Európai Bizottság támogatás visszafizetésére kötelező, Magyarországnak címzett határozatának nem tett eleget; (g) amennyiben a támogatás nyújtása ahhoz a feltételhez kötött, hogy a kedvezményezett székhelye Magyarországon legyen vagy a kedvezményezett elsődlegesen Magyarországon végezze üzleti tevékenységét (megengedett azonban az a követelmény, hogy a kedvezményezett a támogatás kifizetésének időpontjában telephellyel vagy fiókteleppel rendelkezzen a Magyarországon); (h) olyan támogatásként, amelynek feltétele, hogy a kedvezményezett belföldön előállított termékeket, illetve belföldi szolgáltatásokat vegyen igénybe; (i) olyan támogatásként, amely korlátozza a kedvezményezett azon lehetőségét, hogy a kutatás-fejlesztés és innováció eredményeit más tagállamokban hasznosítsa.

A Tervezet – annak 11. § (2)-(3) bekezdései alapján – nem ütközik a fenti tilalmakba.

- 2.1.3 Abban az esetben ítélt meg a 651/2014/EU bizottsági rendelet szerinti támogatás, ha a kedvezményezett még a projekt vagy a tevékenységgel kapcsolatos munka megkezdését megkezdése előtt benyújtotta a 651/2014/EU bizottsági rendelet 6. cikk (2) bekezdésében meghatározott kötelező tartalmi elemeket tartalmazó támogatás iránti kérelmét, továbbá ha – nagyvállalkozásoknak nyújtott ad hoc támogatás esetén – a támogatást nyújtó a 6. cikk (2) bekezdésben megállapított feltétel teljesítésének biztosításán túlmenően az adott támogatás nyújtását megelőzően ellenőrizte a 6. cikk (3) bekezdésben foglaltak érvényesülését.

A Tervezet 11. § (5) bekezdése tartalmazza ezt a feltételt.

- 2.1.4 Az Európai Bizottság részére előzetesen be kell jelenteni az olyan egyedi támogatást, amely meghaladja a 651/2014/EU bizottsági rendelet 4. cikkében meghatározott bejelentési határértéket.

A Tervezet 13. § (1) bekezdése tartalmazza ezt a feltételt.

- 2.1.5 Azonos vagy részben azonos azonosítható elszámolható költségek esetén az e rendelet szerinti támogatás abban az esetben halmozható más, helyi, regionális, államháztartási vagy uniós forrásból származó állami támogatással, ha az nem vezet a csoportmentességi rendeletekben vagy az Európai Bizottság jóváhagyó határozatában meghatározott legmagasabb támogatási intenzitás túllépéséhez. A támogatás különböző azonosítható elszámolható költségek esetén halmozható más, helyi, regionális, államháztartási vagy uniós forrásból származó állami támogatással. Az egy projekthez igénybe vett összes támogatás – függetlenül attól, hogy annak finanszírozása uniós, országos, regionális vagy helyi forrásból



történik – támogatási intenzitása nem haladhatja meg az irányadó uniós állami támogatási szabályokban meghatározott támogatási intenzitást vagy támogatási összeget.

A Tervezet – annak 12. §-a alapján – megfelel ennek a feltételnek.

- 2.1.6 A 651/2014/EU bizottsági rendelet szerinti támogatás kizárólag átlátható formában nyújtható.

A Tervezet – annak 4. § (1) bekezdése alapján – megfelel ennek a feltételnek.

- 2.1.7 A támogatást nyújtó adatot szolgáltat a 651/2014/EU bizottsági rendelet 9. cikke szerinti közzététel teljesítése érdekében az 500 000 eurónak megfelelő forintösszeget meghaladó támogatásokról.

A Tervezet 13. § (2) bekezdése tartalmazza ezt a feltételt.

2.2 A sportlétesítményekre és multifunkcionális szabadidős létesítményekre nyújtott támogatás

- 2.2.1. A Tervezet 3. §-a, és 8. § c) pontja alapján *sportlétesítményekre és multifunkcionális szabadidős létesítményekre nyújtott támogatás* nyújtható.

- 2.2.2. A sportlétesítményhez és multifunkcionális szabadidős létesítményhez nyújtott támogatás (a) beruházási támogatásként sportlétesítmény és multifunkcionális szabadidős létesítmény építéséhez, bővítéséhez vagy korszerűsítéséhez, (b) működési támogatásként sportlétesítmény működéséhez nyújtható.

A Tervezet – annak 14. § (1) bekezdése alapján – megfelel ennek a feltételnek.

- 2.2.3. A támogatott sportlétesítmény, multifunkcionális szabadidős létesítmény építésével, bővítésével, korszerűsítésével, működtetésével, üzemeltetésével történő megbízás odaítélése során átlátható és megkülönböztetés-mentes módon, a vonatkozó jogszabályok figyelembevételével kell eljárni.

A Tervezet 14. § (2) bekezdése tartalmazza ezt a feltételt.

- 2.2.4. A támogatott sportlétesítményhez, multifunkcionális szabadidős létesítményhez a felhasználók számára átlátható és megkülönböztetés-mentes módon kell hozzáférést biztosítani. A beruházási költséget legalább 30%-ban finanszírozó vállalkozás a támogatott létesítményt kedvezőbb feltételek mellett használhatja, ha e feltételeket nyilvánossá tesz. A támogatott sportlétesítmény nem állhat egyetlen hivatásos sportoló vagy hivatásos csapat kizárólagos használatában. A létesítményt az éves időbeli kapacitás legalább 20%-ában más hivatásos vagy amatőr sportolónak vagy csapatnak kell használnia. Ha a támogatott sportlétesítményt hivatásos csapat használja, a hivatásos csapat esetén alkalmazott díjszámítási feltételeket nyilvánossá kell tenni.

A Tervezet 14. § (3)-(5) bekezdései tartalmazzák ezt a feltételt.



- 2.2.5. Beruházási támogatás keretében a tárgyi eszköz és az immateriális javak beruházási költsége számolható el. Beruházási támogatás esetén a támogatás összege nem haladhatja meg az elszámolható költségek és a működési eredmény közötti különbséget. A működési eredmény mértékét (a) megalapozott előrejelzések alapján kell meghatározni és előzetesen, vagy (b) visszafizetési mechanizmus alkalmazásával utólag kell levonni az elszámolható költségekből.

A Tervezet 15. § (1)-(3) bekezdései tartalmazzák ezt a feltételt.

- 2.2.6. Működési támogatás esetén a támogatás nem haladhatja meg a keletkező működési veszteséget azzal, hogy (a) a működési veszteség összegét előzetesen, megalapozott előrejelzések alapján kell megállapítani vagy (b) a működési támogatás fenti mértéke visszafizetési mechanizmus alkalmazásával utólag is megállapítható. A működési támogatás keretében a sportlétesítmény által nyújtott szolgáltatásokkal kapcsolatban felmerülő működési költség (pl. az igénybevett szolgáltatások és a karbantartás költsége, a bérleti díj, a személyi-, az anyag-, a kommunikációs-, az energia- és az adminisztrációs költség) számolható el. Működési támogatás esetén az értékcsökkenés és a finanszírozási költségek olyan mértékben nem számolhatóak el, amilyen mértékben az értékcsökkenés, finanszírozás vagy az értékcsökkenéssel, finanszírozással érintett tárgyi eszközök, immateriális javak tekintetében a kedvezményezett beruházási támogatásban részesült.

A Tervezet 16. § (1)-(5) bekezdései tartalmazzák ezeket a feltételeket.

- 2.2.7. A kétfélmillió eurónak megfelelő forintösszeget meg nem haladó támogatás esetén a beruházási támogatás és a működési összege a 2.2.5. és 2.2.6. pontban meghatározott módszerek alkalmazásától eltérően is meghatározható azzal, hogy a támogatási intenzitás nem haladja meg az elszámolható költségek 80%-át.

A Tervezet – annak 14. § (6) bekezdése alapján – megfelel ennek a feltételnek.

- 2.2.8. A Tervezet a sportlétesítményekre és multifunkcionális szabadidős létesítményekre nyújtott támogatás tekintetében összhangban van a 651/2014/EU bizottsági rendelet rendelkezéseivel.

2.3 Az 1407/2013/EU bizottsági rendelet hatálya alá tartozó támogatások

- 2.3.1. A Tervezet 3. §-a, 8. § a)-b) és d) pontjai, és 10. § a)-e) pontjai alapján csekély összegű támogatás nyújtható, amely támogatás összeegyeztethetőségének megítélésénél az 1407/2013/EU bizottsági rendelet, valamint a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet rendelkezéseit kell figyelembe venni.
- 2.3.2. Csekély összegű támogatás csak abban az esetben nyújtható, ha a rendelet kifejezett utalást tartalmaz a jogalapot képező 1407/2013/EU bizottsági rendeletre, valamint ha az 1407/2013/EU bizottsági rendelet 2. cikk (2) bekezdése szerinti, egy és ugyanazon vállalkozás részére a folyó pénzügyi évben, valamint az azt megelőző két pénzügyi év során az 1407/2013/EU bizottsági rendelet alapján Magyarországon odaítélt csekély összegű



támogatások bruttó támogatástartalma nem haladja meg a 200.000 eurónak, a közúti kereskedelmi áru fuvarozást ellenszolgáltatás fejében végző vállalkozások esetében a 100.000 eurónak megfelelő forint összeget.

A Tervezet 17. § (1) bekezdése tartalmazza ezeket a feltételeket.

- 2.3.3. Az 1407/2013/EU bizottsági rendelet alapján nyújtott csekély összegű támogatás az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének az általános gazdasági érdekű szolgáltatást nyújtó vállalkozások számára nyújtott csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2012. április 25-i 360/2012/EU bizottsági rendeletnek megfelelően nyújtott csekély összegű támogatással a 360/2012/EU bizottsági rendeletben meghatározott felső határig halmozható. Az 1407/2013/EU bizottsági rendelet szerinti csekély összegű támogatás más csekély összegű támogatásokról szóló rendeleteknek megfelelően nyújtott csekély összegű támogatással az 1407/2013/EU bizottsági rendelet 3. cikkének (2) bekezdésében meghatározott felső határig halmozható. A csekély összegű támogatás nem halmozható azonos elszámolható költségek vagy azonos kockázatfinanszírozási célú intézkedés vonatkozásában nyújtott állami támogatással, amennyiben az így halmozott összeg meghaladná bármely csoportmentességi rendeletben vagy az Európai Bizottság határozatában meghatározott maximális támogatási intenzitást vagy összeget.

A Tervezet 17. § (3)-(4) bekezdései tartalmazzák ezeket a feltételeket.

- 2.3.4. Az 1407/2013/EU bizottsági rendelet szerinti támogatás kizárólag átlátható formában nyújtható.

A Tervezet – annak 4. § (1) bekezdése alapján – megfelel ennek a feltételnek.

- 2.3.5. A csekély összegű támogatást akkor kell odaítéltnek tekinteni, amikor a támogatás igénybevételenek jogát a kedvezményezett vállalkozásra ruházzák, függetlenül a csekély összegű támogatás folyósításának időpontjától.
- 2.3.6. A 200.000/100.000 eurós felső határok a csekély összegű támogatás formájától és kitűzött céljától függetlenül alkalmazandók, tekintet nélkül arra, hogy a tagállam által biztosított támogatást teljesen vagy részben uniós forrásokból finanszírozzák-e. Amennyiben új csekély összegű támogatás nyújtása a 200.000/100.000 eurós felső határ túllépését eredményezné, úgy az új támogatás nem nyújtható az 1407/2013/EU bizottsági rendelet szerinti csekély összegű támogatás formájában.
- 2.3.7. A 200.000/100.000 eurós felső határok betartása érdekében a támogatást készpénzben nyújtott, vissza nem térítendő támogatásként kell kifejezni. Minden felhasznált számadatnak bruttó, azaz adózás vagy egyéb levonás előtti összegnek kell lennie. Ha a támogatást nem vissza nem térítendő támogatás formájában nyújtják, akkor a támogatástartalom a bruttó támogatási egyenértékkel azonos.
- 2.3.8. Fúzió és felvásárlás esetén valamennyi, a korábbi vállalkozásoknak nyújtott csekély összegű támogatást figyelembe kell venni annak meghatározása érdekében, hogy bármely, akár az új, akár a megszerzendő vállalkozásnak nyújtandó új, csekély összegű támogatás meghaladja-e a vonatkozó felső határt. A fúziót vagy felvásárlást megelőzően jogszerűen odaítélt csekély összegű támogatás ezt követően is jogszerű marad. Ha egy vállalkozás két vagy több külön vállalkozásra válik szét, a szétválást megelőzően nyújtott csekély összegű támogatást az



Miniszterelnökség
Támogatásokat Vizsgáló Iroda
TVI-7337/2021/CS/1/01

eredetileg a támogatásban részesülő vállalkozásnak kell betudni, amely elvben azonos azzal a vállalkozással, amely a csekély összegű támogatással támogatott tevékenységeket átvállalta. Ha erre nincs lehetőség, a csekély összegű támogatást saját tőkéjük – a szétválás tényleges időpontjában érvényes – könyv szerinti értéke alapján arányosan el kell osztani az új vállalkozások között.

2.3.9. A Tervezet a *csekély összegű támogatásokra* vonatkozó szabályozás tekintetében összhangban van az 1407/2013/EU bizottsági rendelettel.

* * *

Tájékoztatam, hogy csekély összegű támogatás esetén támogatás nyújtására csak abban az esetben kerülhet sor, ha a támogatást nyújtó előzetesen megbizonyosodott arról, hogy egy és ugyanazon vállalkozás részére a folyó pénzügyi évben, valamint az azt megelőző két pénzügyi év során Magyarországon odaítélt csekély összegű támogatás bruttó támogatástartalma nem haladhatja meg a 200.000 eurónak, közúti kereskedelmi árufuvarozást ellenszolgáltatás fejében végző vállalkozások esetében a 100.000 eurónak megfelelő forintösszeget. Amennyiben egy vállalkozás közúti kereskedelmi áruszállítást árufuvarozást végez ellenszolgáltatás fejében, és egyéb olyan tevékenységet is végez, amelyre a 200.000 eurónak megfelelő felső határ vonatkozik, a vállalkozásra a 200.000 eurónak megfelelő felső határ alkalmazandó, feltéve, hogy a támogatást nyújtó megfelelő eszközökkel – úgymint a tevékenységek szétválasztása vagy a költségek megkülönböztetése révén – biztosítja, hogy a közúti árufuvarozási tevékenységnek juttatott támogatás összege nem haladja meg a 100.000 eurónak megfelelő forint összeget, és hogy csekély összegű támogatást nem használnak fel teherszállító jármű vásárlására.

A támogatás nyújtójának továbbá kötelessége, hogy felhívja a kedvezményezett figyelmét arra, hogy a csekély összegű támogatási jogcímen nyújtott támogatáshoz kapcsolódó minden iratot az odaítélést követő 10 évig meg kell őrizni és a támogatást nyújtó ilyen irányú felhívása esetén a kedvezményezett azokat köteles bemutatni. A csekély összegű támogatási jogcímen nyújtott támogatásokról az Európai Bizottság kérésére 20 munkanapon belül információt kell szolgáltatni.

Tájékoztatam, hogy amennyiben a TVI által jóváhagyott Tervezeten a támogatást nyújtó uniós állami támogatási szempontból releváns változtatást hajt végre, arról a TVI-t haladéktalanul előzetesen értesíteni szükséges a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet alapján.

Tájékoztatam, hogy a TVI a rendelkezésre álló információk alapján adta ki állásfoglalását, amely nem köti az Európai Bizottságot, így a Bizottság esetleges vizsgálata során a TVI véleményétől eltérő megállapítást tehet.

Budapest, 2021. október 21.

