



Szám: ÖNK/1-13/2024.

ELŐTERJESZTÉS

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2024. december 12-i Közyűlésére

Tárgy: Döntés Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról

Előterjesztő: Varga Tamás alpolgármester

Az előterjesztés előkészítésében részt vett: Kovács Zoltán irodavezető
Horváthné Rábel Viktória közterület
hasznosítási ügyintéző

Az előterjesztést megtárgyalta: Veszprém MJV Önkormányzata Közyűlésének:
Tulajdonosi Bizottsága
Városstratégiai és Városmarketing Bizottsága
Ügyrendi és Igazgatási Bizottsága

A döntés meghozatala **minősített** többséget igényel.

Az előterjesztés törvényességi felülvizsgálatát végezte:

Madarászné dr. Ifju Bernadett
csoportvezető

Tisztelt Közgyűlés!

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete szabályozza jelenleg a közterületek használatának rendjét, mely a Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 14/2013. (III. 29.) önkormányzati rendeletét váltotta fel. Ezen jogszabály előtt Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról és a fás szárú növények védelméről szóló 24/2010. (VI. 28.) önkormányzati rendelete szabályozta e témát, még korábban a közterületek használatáról, tovább a közterületeken és beépítetlen önkormányzati tulajdonú földrészleteken a fák védelméről szóló 32/2007. (VI. 28.) önkormányzati rendelet.

A 32/2007. (VI. 28.) önkormányzati rendelet 2009. év júniusában történt módosítási javaslatában rögzítettek szerint főszabályként a közterület használati engedély legfeljebb egy éves időtartamra szólhat, de abban az esetben, ha az engedélyes az engedély időtartama alatt a jogszabályokban, továbbá az engedélyben (hatósági szerződésben) meghatározott kötelezettségeinek eleget tesz, automatikusan megújításra kerülhet a közterület használati engedély. E javaslat a belső piaci szolgáltatásról szóló az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelve (a továbbiakban: 2006/123/EK irányelv) (2006. december 12.) rendelkezései alapján új szabályozásként került be, amely szerint a város egyes közterületein, azok meghatározott területrészein csak pártatlan kiválasztási, pályázati eljárást követően kerülhessen kiadásra a közterület használati engedély.

Ezt a szabályozási elemet azzal indokolták, hogy a belváros rehabilitációjával összefüggésben előkészítés alatt állt egy olyan rendeleti szabályozás kidolgozása, amely szerint a rendeletnek egy majdani új melléklete meg fogja határozni azt a konkrét közterületi területrészt, ahol a közterület rendeltetésétől eltérő használatára engedélyt ad az Önkormányzat. Ebből következően a kiadható engedélyek száma korlátozott lett volna, ezért az Irányelv szabályai alapján pártatlan kiválasztási eljárást kellett alkalmazni. Az új szabályozás javaslatot tett a pályázati hirdetmény tartalmára, valamint arra vonatkozóan, hogy a pályázatok elbírálása érdekében Értékelő Bizottságot kell létrehozni. Az Értékelő Bizottság a rangsor felállításával javaslatot tett a közterület használati engedély kiadására hatáskörrel rendelkező polgármesternek.

A szabályozási rendszer a közterületek vonatkozásában nem valósult meg. A belváros közterületeire egységesen, ugyanazon elvek alapján, de egyéni szerződésben foglaltak szerint biztosít rendeltetésétől eltérő használatra lehetőséget az Önkormányzat. A 32/2007. (VI. 28.) önkormányzati rendeletbe 2009-ben beépített módosítást átvették a közterület használatot későbbiekben szabályozó rendeletek is.

Az akkor rögzített ingatlanok számához viszonyítva ma már több mint négyszer annyi vendéglátó terasz működését engedélyezi az Önkormányzat. Az engedély szerződésbe foglalásának több feltétele is van. Településképi engedélyezési eljáráson kell átesnie és ezen belül a Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Építésügyi és Örökségvédelmi Főosztályának hozzájárulása is szükséges az engedély kiadásához. Az a pár ingatlantulajdonos, aki jelenleg a rendelet mellékletében szerepel, hátrányba kerül az általános eljárással szemben.

A 2006/123/EK irányelv (62) cikke kimondja:

„Ha a kiadható engedélyek száma valamely tevékenység esetében a rendelkezésre álló természeti erőforrások vagy technikai kapacitás szűkössége miatt korlátozott, a több lehetséges engedélykérő közüli választást lehetővé tevő eljárásokat kell elfogadni, a felhasználók rendelkezésére álló szolgáltatások minőségének és feltételeinek nyílt versenyen keresztül történő fejlesztése érdekében. Az ilyen eljárásoknak biztosítaniuk kell az átláthatóságot és a pártatlanságot, továbbá az így megadott engedélyek időtartama nem lehet túlzottan hosszú, azok nem újulhatnak meg automatikusan, és nem biztosíthatnak semmilyen előnyt a szolgáltatónak, akinek az engedélye éppen lejárt. Különösen fontos, hogy a megadott engedély időtartamát úgy kell megállapítani, hogy az ne tiltsa vagy korlátozza a szabad versenyt azon túlmenően, ami ahhoz szükséges, hogy a szolgáltató számára megtérüljenek a beruházás költségei, és a beruházott tőke méltányos megtérülést eredményezzen. E rendelkezés nem akadályozza meg a tagállamokat abban, hogy az engedélyek számát a rendelkezésre álló természeti erőforrások vagy a technikai kapacitás szűkösségétől eltérő okból korlátozzák. Ezekre az engedélyekre minden esetben ezen irányelv engedélyezési rendszerekre vonatkozó egyéb rendelkezései vonatkoznak.”

Mivel a kiadható engedélyek száma nem korlátozott, s a rendelet rendelkezése csak néhány vendéglátó egység működését korlátozza, a jelenlegi szabályozásnak nincs jogosultsága, ezért indokolt a rendelet módosítása.

A módosítás végeredményeképpen a közterület használat rendjének egységes szabályozása valósul meg.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjék.

Veszprém, 2024. november 20.

Varga Tamás

**Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2024. (XII. 12.) önkormányzati rendelete
Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek
használatáról szóló 8/2022. (III.24.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet:

- a) 12. és 13. §-a,
- b) 2. melléklete.

2. §

Ez a rendelet 2025. január 1-jén lép hatályba.

Porga Gyula s.k.
polgármester

dr. Dancs Judit s.k.
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításához

I.

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

aa) A tervezet társadalmi hatása

A tervezetnek a vendéglátó egységet működtetők számára megkülönböztetés-mentes szabályozást biztosít figyelemmel arra, hogy a közterület használati engedélyek száma nem korlátozott.

A tervezet gazdasági hatásai:

A tervezetnek gazdasági hatásai nincsenek.

A tervezet költségvetési hatásai:

A tervezetnek költségvetést érintő hatásai nincsenek.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazásának környezeti és egészségi következménye nincs.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet többlet adminisztratív terhet nem jelent Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata részére.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Tervezetben szereplő módosítások a jogalkalmazás megkönnyítése, pontosítás és egységes szabályrendszer alkalmazása miatt szükséges.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Indokolás

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításához

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.
- (2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.
- (3) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.
- (4) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.
- (5) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabálysöveggel ellentétes részét.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezete – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhető:

1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete szabályozza jelenleg a közterületek használatának rendjét, mely a Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 14/2013. (III. 29.) önkormányzati rendeletét váltotta fel. Ezen jogszabály előtt Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról és a fás szárú növények védelméről szóló 24/2010. (VI. 28.) önkormányzati rendelete szabályozta e témát, még korábban a közterületek használatáról, tovább a közterületeken és beépítetlen önkormányzati tulajdonú földrészleteken a fák védelméről szóló 32/2007. (VI. 28.) önkormányzati rendelet.

A 32/2007. (VI. 28.) önkormányzati rendelet 2009. év júniusában történt módosítási javaslatában rögzítettek szerint főszabályként a közterület használati engedély legfeljebb egy éves időtartamra szólhat, de abban az esetben, ha az engedélyes az engedély időtartama alatt a jogszabályokban, továbbá az engedélyben (hatósági szerződésben) meghatározott kötelezettségeinek eleget tesz, automatikusan megújításra kerülhet a közterület használati engedély. E javaslat a belső piaci

szolgáltatásról szóló az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelve (a továbbiakban: 2006/123/EK irányelv) (2006. december 12.) rendelkezései alapján új szabályozásként került be, amely szerint a város egyes közterületein, azok meghatározott területrészein csak pártatlan kiválasztási, pályázati eljárást követően kerülhessen kiadásra a közterület használati engedély.

Ezt a szabályozási elemet azzal indokolták, hogy a belváros rehabilitációjával összefüggésben előkészítés alatt állt egy olyan rendeleti szabályozás kidolgozása, amely szerint a rendeletnek egy majdani új melléklete meg fogja határozni azt a konkrét közterületi területrészt, ahol a közterület rendeltetésétől eltérő használatára engedélyt ad az Önkormányzat. Ebből következően a kiadható engedélyk száma korlátozott lett volna, ezért az Irányelv szabályai alapján pártatlan kiválasztási eljárást kellett alkalmazni. Az új szabályozás javaslatot tett a pályázati hirdetmény tartalmára, valamint arra vonatkozóan, hogy a pályázatok elbírálása érdekében Értékelő Bizottságot kell létrehozni. Az Értékelő Bizottság a rangsor felállításával javaslatot tett a közterület használati engedély kiadására hatáskörrel rendelkező polgármesternek.

A szabályozási rendszer a közterületek vonatkozásában nem valósult meg. A belváros közterületeire egységesen, ugyanazon elvek alapján, de egyéni szerződésben foglaltak szerint biztosít rendeltetésétől eltérő használatra lehetőséget az Önkormányzat. A 32/2007. (VI. 28.) önkormányzati rendeletbe 2009-ben beépített módosítást átvették a közterület használatot későbbiekben szabályozó rendeletek is.

Az akkor rögzített ingatlanok számához viszonyítva ma már több mint négyszer annyi vendéglátó terasz működését engedélyezi az Önkormányzat. Az engedély szerződésbe foglalásának több feltétele is van. Településképi engedélyezési eljáráson kell átesnie és ezen belül a Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Építésügyi és Örökségvédelmi Főosztályának hozzájárulása is szükséges az engedély kiadásához. Az a pár ingatlantulajdonos, aki jelenleg a rendelet mellékletében szerepel, hátrányba kerül az általános eljárással szemben.

A 2006/123/EK irányelv (62) cikke kimondja:

„Ha a kiadható engedélyk száma valamely tevékenység esetében a rendelkezésre álló természeti erőforrások vagy technikai kapacitás szűkössége miatt korlátozott, a több lehetséges engedélykérő közül választást lehetővé tevő eljárásokat kell elfogadni, a felhasználók rendelkezésére álló szolgáltatások minőségének és feltételeinek nyílt versenyen keresztül történő fejlesztése érdekében. Az ilyen eljárásoknak biztosítaniuk kell az átláthatóságot és a pártatlanságot, továbbá az így megadott engedélyk időtartama nem lehet túlzottan hosszú, azok nem újulhatnak meg automatikusan, és nem biztosíthatnak semmilyen előnyt a szolgáltatónak, akinek az engedélye éppen lejárt. Különösen fontos, hogy a megadott engedély időtartamát úgy kell megállapítani, hogy az ne tiltsa vagy korlátozza a szabad versenyt azon túlmenően, ami ahhoz szükséges, hogy a szolgáltató számára megtérüljenek a beruházás költségei, és a beruházott tőke méltányos megtérülést eredményezzen. E rendelkezés nem akadályozza meg a tagállamokat abban, hogy az engedélyk számát a rendelkezésre álló természeti erőforrások vagy a technikai kapacitás szűkösségétől eltérő okból korlátozzák. Ezekre az engedélyekre minden esetben ezen irányelv engedélyezési rendszerekre vonatkozó egyéb rendelkezései vonatkoznak.”

Mivel a kiadható engedélyek száma nem korlátozott, s a rendelet rendelkezése csak néhány vendéglátó egység működését korlátozza, a jelenlegi szabályozásnak nincs jogosultsága, ezért indokolt a rendelet módosítása.

A módosítás végeredményeképpen a közterület használat rendjének egységes szabályozása valósul meg.

2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabálysöveggel ellentétes részét.

3. A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség

Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2) bekezdésének hatálya alá.