



Szám: ÖNK/1-2/2025.

ELŐTERJESZTÉS

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2025. február 27-i Közyűlésére

Tárgy: Döntés Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közyűlésének az államháztartáson kívűli forrás átvételére vonatkozó szabályokról szűlű 61/2020. (XII. 18.) önkormányzati rendelet felűlvizsgálatáról

Elűterjesztű: Porga Gyula polgármester

Az elűterjesztés elűkészítésében részt vett: dr. Lohonyai Bernadett aljegyzű, irodavezetű

Az elűterjesztést megtárgyalta: Veszprém MJV Önkormányzata Közyűlésének:
Pénzügyi és Költségvetési Bizottsága
űgyrendi és Igazgatási Bizottsága

A döntés meghozatala **minűsített** többséget igényel.

Az elűterjesztés törvényességi felűlvizsgálatát végezte:

Madarásznű dr. Ifju Bernadett
csoportvezetű

Tisztelt Közgyűlés!

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése megalkotta az államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályokról szóló 61/2020. (XII. 18.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: rendelet).

A rendelet megalkotására a felhatalmazást a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 41. § (9) bekezdése adja. Ennek megfelelően a helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza.

Az államháztartáson kívüli forrás átadását a rendelet nem szabályozza tekintettel arra, hogy a civil rendelet, a sportrendelet, a társasházak kamerapályázatáról szóló rendelet, az szmsz, illetve a közművelődési rendelet is tartalmaz az adott rendelet tárgyköre szerint érintett támogatásokra vonatkozó rendelkezéseket. Vannak azonban olyan esetek amikor a támogatás odaítélése nem a hivatkozott rendeletek valamelyike alapján történik, hanem a költségvetési rendeletben meghatározottak végrehajtása alapján. Ezen támogatások vonatkozásában az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény és az Mötv. rendelkezéseinek megfelelően a polgármester hajtja végre a Közgyűlés döntését a támogatási szerződés megkötésével.

Figyelemmel az Mötv. 41. § (9) bekezdésében foglalt rendeletalkotási felhatalmazásra, indokolt a hivatkozott esetek szabályozását rögzíteni önkormányzati rendeletben. A rendelet-tervezet a kialakult gyakorlat szerinti eljárásrendet rögzíti.

Az államháztartáson kívüli pénzeszköz-átvétellel kapcsolatban meghatározott szabályokat pedig a pénzügyi végrehajthatóság támogatása érdekében szükséges kiegészíteni az átvételre vonatkozó néhány részletszabállyal, amelyet a rendelet-tervezet szintén tartalmaz.

A rendelet-tervezet továbbra is biztosítja a jogi lehetőségét annak, hogy valamennyi olyan helyzetben, amikor az Önkormányzat akár pályázati eljárás során, akár pályázati eljáráson kívül támogatást kaphat államháztartáson kívüli szervezettől, természetes személytől, a támogatás elfogadásáról a konkrét döntést a lehető leghamarabb meg lehessen hozni. Ugyanakkor az államháztartáson kívüli forrás átvétele több más jogcímen is lehetséges, például közérdekű felajánlás útján, amelyre szintén alkalmazhatóak a javasolt szabályok.

A rendelet megalkotására a SARS-CoV-2 (Covid-19) koronavírus járvány miatt kihirdetett veszélyhelyzet alatt került sor, ami indokoltá teszi a rendelet hatályon kívül helyezését és új rendelet megalkotását figyelemmel arra is, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 37. § (3) bekezdése alapján a 2025. január 1. napját megelőzően kihirdetett azon jogszabályok, amelyek preambulumot nem tartalmaznak

vagy bevezető részt tartalmaznak, preambulummal történő kiegészítés céljából nem módosíthatóak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjék.

Veszprém, 2025. január 28.

Porga Gyula

**Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2025. (II. 27.) önkormányzati rendelete
az államháztartáson kívüli forrás átadására és átvételére vonatkozó
szabályokról**

[1] A rendeletben foglalt szabályok az államháztartáson kívülre juttatott források folyósítása, elszámolása, ellenőrzése általános rendelkezéseinek meghatározására irányulnak. A rendelet a Közgyűlés által alkotott egyéb önkormányzati rendelet által nem szabályozott célból nyújtott támogatásokra vonatkozó szabályokat tartalmazza. Az önkormányzati rendelet rendezi az államháztartáson kívülről érkező, céljelleggel vagy a felhasználási, hasznosítási cél megjelölése nélkül az Önkormányzat részére nyújtott pénzeszköz átvételének, felhasználásának eljárásrendjét.

[2] Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A rendelet személyi hatálya kiterjed az államháztartás körébe nem tartozó jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre - a párt egyesületi formában működő szervezetek kivételével - és a természetes személyekre.

(2) A rendelet tárgyi hatálya - a (3) bekezdésben meghatározott kivétellel - kiterjed az Önkormányzat által államháztartáson kívülre nyújtott pénzbeli támogatásokra és az Önkormányzat által történő államháztartáson kívüli forrásként pénzeszköz átvételére.

(3) A rendelet tárgyi hatálya nem terjed ki:

- a) az Önkormányzat éves költségvetéséről szóló rendeletében elfogadott előirányzat terhére az egyes önkormányzati rendeletekben meghatározott támogatásokra,
- b) a közfeladat ellátására kötött megállapodás keretében átadott, átvett államháztartáson kívüli forrásokra, valamint
- c) egyéb jogszabály alapján nyújtott ellátásokra.

2. §

(1) A Közgyűlés az Önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletében határozza meg azon költségvetési előirányzatait, amelyek terhére vissza nem térítendő pénzbeli támogatást nyújt államháztartáson kívüli személy részére.

(2) Pénzügyi támogatás nyújtható működési kiadások és fejlesztési célú kiadások finanszírozásához.

3. §

(1) E rendelet alapján támogatás kérelemre nyújtható.

(2) A támogatás iránti kérelemnek tartalmaznia kell:

- a) a támogatást igénylő adatait,
- b) szervezet esetén a kapcsolattartó személy adatait,
- c) a támogatási cél megjelölését, rövid leírását,
- d) a támogatási cél megvalósításának tervezett időtartamát, és
- e) a kért támogatás összegét.

(3) A beérkezett kérelem alapján a polgármester a támogatás mértékére vonatkozó javaslatot az Önkormányzat tárgyévi költségvetésében terjeszti a Közgyűlés elé. A támogatás mértékéről a Közgyűlés az Önkormányzat tárgyévi költségvetésének vagy költségvetése módosításának elfogadásával dönt.

4. §

(1) A Közgyűlés által jóváhagyott támogatás folyósításának, felhasználásának és elszámolásának feltételeiről a Közgyűlés támogatást megállapító döntésének végrehajtásaként a polgármester támogatási szerződést köt a kérelmezővel.

(2) A támogatási szerződés megkötésére és tartalmára, a beszámolási kötelezettségre, a jogosulatlanul igénybe vett támogatások szankcióira a civil szervezetek önkormányzati támogatásáról szóló rendelet vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.

5. §

(1) Államháztartáson kívüli pénzeszköz átvételéről - alapítványi forrás átvétele kivételével - a polgármester átruházott hatáskörben dönt.

(2) Az államháztartáson kívüli pénzeszköz átvételénél vizsgálni kell az átvétel következményeként az Önkormányzatnál esetlegesen felmerülő kiadásokat, a pénzeszköz átvételének következményeit.

6. §

(1) Az államháztartáson kívüli pénzeszköz átvételéről a (3) bekezdésben meghatározott esetek kivételével megállapodást kell kötni.

(2) A megállapodás tartalmazza:

- a) a megállapodást kötő felek megnevezését, egyéb azonosításra szolgáló adatait, a képviseletükben eljáró személyeket,
- b) a pénzeszköz átvételéről szóló döntést,
- c) az átvett pénzeszköz összegét,
- d) az átvett pénzeszköz működési vagy felhalmozási cél szerinti besorolását, valamint a konkrét felhasználási célját,
- e) a pénzügyi teljesítést, a teljesítés ütemezését,
- f) a pénzeszköz nem cél szerinti felhasználása esetén a visszatérítési kötelezettséget, a visszatérítés határidejét, feltételeit,
- g) a pénzügyi elszámolás módját, helyét és idejét, és
- h) a megállapodásban vállalt kötelezettségek nemteljesítésének következményeit.

(3) Közérdekű célra - különösen a helyi lakosság széles körét érintő önkormányzati feladatok ellátására, veszélyhelyzetben a védekezés megszervezésére - felajánlott pénzeszköz átvétele esetén nem szükséges megállapodás kötése.

(4) A (3) bekezdésben meghatározott esetben a polgármester előterjesztése alapján a Közgyűlés az Önkormányzat tárgyévi költségvetésének vagy költségvetése módosításának elfogadásával dönt a (2) bekezdés d) pontja szerinti besorolás, konkrét felhasználási cél meghatározásáról.

7. §

Az átvett pénzeszközök felhasználásáról legkésőbb a zárszámadási rendelet elfogadásával egyidejűleg be kell számolni a Közgyűlésnek.

8. §

Hatályát veszti Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályokról szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról szóló 61/2020. (XII.18.) önkormányzati rendelete.

9. §

Ez a rendelet 2025. február 28-án lép hatályba.

Porga Gyula s.k.
polgármester

dr. Dancs Judit s.k.
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályokról szóló 61/2020. (XII. 18.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályokról szóló 61/2020. (XII. 18.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata alapján előkészített rendelet-tervezetben (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

aa) A tervezet társadalmi hatása

A tervezetnek közvetlen társadalmi hatásai nincsenek.

ab) A tervezet gazdasági hatásai:

A tervezetnek gazdasági hatásai nincsenek.

ac) A tervezet költségvetési hatásai:

A tervezetnek közvetlenül költségvetést érintő hatásai nincsenek, a költségvetési rendeletben meghatározottak végrehajtását segíti.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazásának környezeti és egészségi következménye nincs.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet többlet adminisztratív terhet a jelenlegihez képest nem keletkeztet.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Tervezetben szereplő módosítások a jogalkalmazás megkönnyítése, a gyakorlat szerinti jogesetek szabályozása, a pénzügyi elszámolhatóság támogatása miatt szükségesek.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Indokolás

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályokról szóló 61/2020. (XII. 18.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatához

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezete preambulomot tartalmaz, amelyben a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni. A jogszabály tervezetének preambulumban a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon elvi, elméleti tételeket, amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.
- (2) A rendelet tervezetének preambuluma az (1) bekezdés szerinti tartalmi elemek mellett tartalmazza a rendelet megalkotásához szükséges, az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott érvényességi kellékek felsorolását.
- (3) A jogszabály tervezetének preambulumát az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott jogszabályszerkesztési követelmények szerint kell kialakítani.
- (4) A preambulomot a jogszabály módosítása esetén a jogszabály megváltozott tartalmának megfelelően módosítani kell, ha az a preambulom és a jogszabály rendelkezéseinek tartalmi összhangja megteremtése érdekében szükséges.
- (5) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a jogszabály normatív tartalmával összefüggő társadalmi, gazdasági, szakmai okokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolásában a jogszabály előkészítője bemutathatja a szabályozással összefüggő azon részletes körülményeket, amelyek a szabályozás értelmezését segíthetik, továbbá ismertetheti a szabályozás előzményeit.
- (6) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.
- (7) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.
- (8) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabálysöveggel ellentétes részét.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az államháztartáson kívüli forrás átadására és átvételére vonatkozó szabályokról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának indokai – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése megalkotta az államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályokról szóló 61/2020. (XII. 18.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: rendelet).

A rendelet megalkotására a felhatalmazást a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 41. § (9) bekezdése adja. Ennek megfelelően a helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza.

Az államháztartáson kívüli forrás átadását a rendelet nem szabályozza tekintettel arra, hogy a civil rendelet, a sportrendelet, a társasházak kamerapályázatáról szóló rendelet, az szmsz, illetve a közművelődési rendelet is tartalmaz az adott rendelet tárgyköre szerint érintett támogatásokra vonatkozó rendelkezéseket. Vannak azonban olyan esetek amikor a támogatás odaítélése nem a hivatkozott rendeletek valamelyike alapján történik, hanem a költségvetési rendeletben meghatározottak végrehajtása alapján. Ezen támogatások vonatkozásában az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény és az Mötv. rendelkezéseinek megfelelően a polgármester hajtja végre a Közgyűlés döntését a támogatási szerződés megkötésével.

Figyelemmel az Mötv. 41. § (9) bekezdésében foglalt rendeletalkotási felhatalmazásra, indokolt a hivatkozott esetek szabályozását rögzíteni önkormányzati rendeletben. A rendelet-tervezet a kialakult gyakorlat szerinti eljárásrendet rögzíti.

Az államháztartáson kívüli pénzeszköz-átvétellel kapcsolatban meghatározott szabályokat pedig a pénzügyi végrehajthatóság támogatása érdekében szükséges kiegészíteni az átvételre vonatkozó néhány részletszabállyal, amelyet a rendelet-tervezet szintén tartalmaz.

A rendelet-tervezet továbbra is biztosítja a jogi lehetőségét annak, hogy valamennyi olyan helyzetben, amikor az Önkormányzat akár pályázati eljárás során, akár pályázati eljáráson kívül támogatást kaphat államháztartáson kívüli szervezettől, természetes személytől, a támogatás elfogadásáról a konkrét döntést a lehető leghamarabb meg lehessen hozni. Ugyanakkor az államháztartáson kívüli forrás átvétele több más jogcímen is lehetséges, például közérdekű felajánlás útján, amelyre szintén alkalmazhatóak a javasolt szabályok.

A rendelet megalkotására a SARS-CoV-2 (Covid-19) koronavírus járvány miatt kihirdetett veszélyhelyzet alatt került sor, ami indokoltá teszi a rendelet hatályon kívül helyzését és új rendelet megalkotását figyelemmel arra is, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 37. § (3) bekezdése alapján a 2025. január 1. napját megelőzően kihirdetett azon jogszabályok, amelyek preambulumot nem tartalmaznak vagy bevezető részt tartalmaznak, preambulummal történő kiegészítés céljából nem módosíthatóak.

2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

3. Előzetes bejelentési kötelezettség

A Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség nem áll fenn.