



Szám: ÖNK/1-3/2025.

ELŐTERJESZTÉS

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2025. március 27-i Közyűlésére

Tárgy: Döntés Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról

Előterjesztő: Varga Tamás alpolgármester

Az előterjesztés előkészítésében részt vett: Madarászné dr. Ifju Bernadett
csoportvezető

Az előterjesztést megtárgyalta: Veszprém MJV Önkormányzata Közyűlésének:
Közbiztonsági és Bűnmegelőzési Bizottsága
Pénzügyi és Költségvetési Bizottsága
Tulajdonosi Bizottsága
Városstratégiai és Városmarketing Bizottsága
Ügyrendi és Igazgatási Bizottsága

A döntés meghozatala **minősített** többséget igényel.

Az előterjesztés törvényességi felülvizsgálatát végezte:

dr. Lohonyai Bernadett
aljegyző, irodavezető

Tisztelt Közgyűlés!

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) szabályozza a közterületek használatának rendjét.

A Rendelet 15. alcíme szabályozza a zöldfelületek használatát. Zöldfelületet – a Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata által zöldfelület fenntartással, parkfenntartással megbízott szolgáltató szervezet kivételével – kizárólag gyalogos közlekedés vagy szabadidős tevékenység céljából lehet használni. A közúti közlekedésre vonatkozó szabályok területi hatálya alá tartozó útfelületeken történő megállás, várakozás, valamint közúti közlekedésben való részvétel kivételével zöldfelületen gépjárművel közlekedni, megállni, várakozni tilos. A zöldfelület ettől eltérő más célú használata esetén közigazgatási bírság megállapításának van helye. A közigazgatási bírság kiszabására a jegyző átruházott hatáskörben jogosult. A bírságot kiszabó határozatokat megalapozó eljárásokat a Közterület-felügyeleti Csoport folytatja le.

A jelenlegi szabályozás fizetési kedvezmények (részletfizetési szabályok és fizetési halasztás) alkalmazására nem ad lehetőséget, azonban indokolt ezen szabályok Rendeletbe történő beépítése az alábbiak szerint.

Kérelemre – a bírság összegének figyelembevételével – legfeljebb 3 havi, kamatmentes részletfizetés vagy legfeljebb 3 hónapra fizetési halasztás engedélyezhető. A kérelemhez nem kell csatolni jogosultságot megalapozó dokumentumokat. Ha a fizetési kedvezményt igénybe vevő késedelembe esik, a tartozás egy összegben esedékessé válik. A késedelembe esőt késedelmi kamatfizetési kötelezettség is terheli a hatályos jogszabályok alapján.

A részletfizetési kérelemnek vagy halasztásnak helyt adó döntés esetén a jegyző átruházott hatáskörben, sommás eljárásban egyszerűsített döntést hoz.

Ha a közigazgatási bírság megfizetésére kötelezett a fellebbezésében kér fizetési kedvezményt, akkor arról a másodfokon eljáró Közgyűlés dönt a fellebbezési kérelem elutasítása mellett.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjék.

Veszprém, 2025. március 5.

Varga Tamás

**Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2025. (III. 27.) önkormányzati rendelete
Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek
használatáról szóló 8/2022. (III.24.) önkormányzati rendelet módosításáról**

[1] Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése szabályozza a közterületek használatát. A rendelet a zöldfelületek rendeletben foglaltaktól eltérő célú használata esetén közigazgatási bírság szankciót ír elő, amelyhez kapcsolódóan indokolt fizetési kedvezmények beépítése a rendeletbe.

[2] Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/C. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) bevezetője helyébe a következő rendelkezés lép:

„Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a 41. § tekintetében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdésében és az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 92. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a 42. § tekintetében a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 37. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a 49. § (1)-(2) bekezdése tekintetében a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 48. § (5c) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a 49. § (3)-(6) bekezdése tekintetében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/C. § (1) bekezdésében és 41. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

Az Ör. 49. §-a a következő (7)–(9) bekezdéssel egészül ki:

„(7) A közigazgatási bírság megfizetésére kötelezett természetes személy legfeljebb 3 havi kamatmentes részletfizetést vagy 3 hónapra halasztást kérhet írásban a határozat kézhezvételétől számított 15 napon belül. A kérelemről a jegyző dönt átruházott hatáskörben.

(8) Amennyiben a kötelezett bármely részlet megfizetésével késedelembe esik, a tartozás egy összegben válik esedékessé.

(9) A közigazgatási bírság megfizetésére kötelezett természetes személy a bírság késedelmes megfizetése esetén a Polgári Törvénykönyv szerinti késedelmi kamatot is köteles megfizetni.”

3. §

Ez a rendelet 2025. április 1-jén lép hatályba.

Porga Gyula s.k.
polgármester

dr. Dancs Judit s.k.
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításához

I.

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetben (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

aa) A tervezet társadalmi hatása

A tervezet lehetővé teszi a zöldfelületet a rendelettől eltérő más célú használat esetére megállapított bírság részletekben történő megfizetését vagy fizetési halasztás engedélyezését. Ezzel a kötelezettek az egyösszegű fizetéshez képest fizetési könnyítésben részesülhetnek.

A tervezet gazdasági hatásai:

A tervezetnek gazdasági hatásai nincsenek.

A tervezet költségvetési hatásai:

A tervezet költségvetési hatása akként jelentkezik, hogy a bírságösszegek nem egy összegben vagy fél év halasztást követően folynak be.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazásának környezeti és egészségi következménye nincs.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet többlet adminisztratív terhet jelent a fizetési halasztás vagy részletfizetés engedélyezése és nyomon követésének dokumentálása tekintetében.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Tervezetben szereplő módosítások a kiszabott bírságok befizetését érintő jogkövető magatartás elősegítését szolgálják.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Indokolás

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításához

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. §

(1) A jogszabály tervezete preambulomot tartalmaz, amelyben a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni. A jogszabály tervezetének preambulumban a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon elvi, elméleti tételeket, amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.

(2) A rendelet tervezetének preambuluma az (1) bekezdés szerinti tartalmi elemek mellett tartalmazza a rendelet megalkotásához szükséges, az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott érvényességi kellékek felsorolását.

(3) A jogszabály tervezetének preambulomát az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott jogszabályszerkesztési követelmények szerint kell kialakítani.

(4) A preambulomot a jogszabály módosítása esetén a jogszabály megváltozott tartalmának megfelelően módosítani kell, ha az a preambulom és a jogszabály rendelkezéseinek tartalmi összhangja megteremtése érdekében szükséges.

(5) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a jogszabály normatív tartalmával összefüggő társadalmi, gazdasági, szakmai okokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolásában a jogszabály előkészítője bemutathatja a szabályozással összefüggő azon részletes körülményeket, amelyek a szabályozás értelmezését segíthetik, továbbá ismertetheti a szabályozás előzményeit.

(6) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

(7) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.

(8) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezete – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhető:

1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) szabályozza a közterületek használatának rendjét.

A Rendelet 15. alcíme szabályozza a zöldfelületek használatát. Zöldfelületet – a Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata által zöldfelület fenntartással, parkfenntartással megbízott szolgáltató szervezet kivételével – kizárólag gyalogos közlekedés vagy szabadidős tevékenység céljából lehet használni. A közúti közlekedésre vonatkozó szabályok területi hatálya alá tartozó útfelületeken történő megállás, várakozás, valamint közúti közlekedésben való részvétel kivételével zöldfelületen gépjárművel közlekedni, megállni, várakozni tilos. A zöldfelület ettől eltérő más célú használata esetén közigazgatási bírság megállapításának van helye. A közigazgatási bírság kiszabására a jegyző átruházott hatáskörben jogosult. A bírságot kiszabó határozatokat megalapozó eljárásokat a Közterület-felügyeleti Csoport folytatja le.

A jelenlegi szabályozás fizetési kedvezmények (részletfizetési szabályok és fizetési halasztás) alkalmazására nem ad lehetőséget, azonban indokolt ezen szabályok Rendeletbe történő beépítése az alábbiak szerint.

Kérelemre – a bírság összegének figyelembevételével – legfeljebb 3 havi, kamatmentes részletfizetés vagy legfeljebb 3 hónapra fizetési halasztás engedélyezhető. A kérelemhez nem kell csatolni jogosultságot megalapozó dokumentumokat. Ha a fizetési kedvezményt igénybe vevő késedelembe esik, a tartozás egy összegben esedékessé válik. A késedelembe esőt késedelmi kamatfizetési kötelezettség is terheli a hatályos jogszabályok alapján.

A részletfizetési kérelemnek vagy halasztásnak helyt adó döntés esetén a jegyző átruházott hatáskörben, sommás eljárásban egyszerűsített döntést hoz.

Ha a közigazgatási bírság megfizetésére kötelezett a fellebbezésében kér fizetési kedvezményt, akkor arról a másodfokon eljáró Közgyűlés dönt a fellebbezési kérelem elutasítása mellett.

2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabálysöveggel ellentétes részét.

3. Előzetes bejelentési kötelezettség

A Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség nem áll fenn.