



Szám: ÖNK/1-6/2025.

ELŐTERJESZTÉS
Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának
2025. június 26-i
Közygylésére

Tárgy: Döntés Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közygylésének a fűstköd-riadó tervről szóló 18/2011. (IV. 29.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról

Előterjesztő: Varga Tamás alpolgármester

Az előterjesztés előkészítésében részt vett: Kovács Zoltán irodavezető
Jánosfalvi Viktória műszaki
adminisztrátor

Az előterjesztést megtárgyalta: Veszprém MJV Önkormányzata Közygylésének:
Közjóléti Bizottsága
Tulajdonosi Bizottsága
Városstratégiai és Városmarketing Bizottsága
Ügyrendi és Igazgatási Bizottsága

A döntés meghozatala **minősített** többséget igényel.

Az előterjesztés törvényességi felülvizsgálatát végezte:

Madarászné dr. Ifju Bernadett
csoportvezető

Tisztelt Közgyűlés!

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése megalkotta a füstköd-riadó tervről szóló 18/2011. (IV. 29.) önkormányzati rendeletét, mely kétszer módosításra került az 51/2011. (XII. 16.) és a 21/2018. (VI. 27.) önkormányzati rendeletekkel. A füstköd-riadó terv legutóbbi felülvizsgálata óta eltelt hosszabb időszakra figyelemmel a rendelet felülvizsgálata vált szükségessé.

A levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 2. melléklet 1. pontja szerint füstköd-riadó tervet kell készíteni:

- 1.1. minden 200 ezer főt elérő népességszámú városban;
- 1.2. minden olyan településen, amelynek belterületén (belterületének egyes részein) valamely légszennyezőanyag koncentrációja
 - 1.2.1. a hosszú időtartamú egészségügyi határértéket, vagy
 - 1.2.2. a rövid időtartamú (60 perces, 24 órás) egészségügyi határértéket legalább két mérőponton az esetek 30%-ában meghaladja;
- 1.3. minden olyan településen, ahol a riasztási küszöbértékek túllépésének veszélye fennáll.

A légszennyezettség egészségügyi határértékeit ($\mu\text{g}/\text{m}^3$), a légszennyezettségi határértékeket a levegőterhelési szint határértékeiről és a helyhez kötött légszennyező pontforrások kibocsátási határértékeiről szóló 4/2011. (I. 14.) VM rendelet határozza meg.

Index			1	2	3	4	5
Értékelés			kiváló	jó	megfelelő	szennyezett	erősen szennyezett
Nitrogén-oxidok (NO_x)	($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	éves átlag	0-28	28-56	56-70	70-140	140-
Nitrogén-dioxid (NO_2)	($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	éves átlag	0-16	16-32	32-40	40-80	80-
Kén-dioxid (SO_2)	($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	éves átlag	0-20	20-40	40-50	50-100	100-
Ózon (O_3)	($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	éves átlag*	0-48	48-96	96-120	120-220	220-
PM_{10}	($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	éves átlag	0-16	16-32	32-40	40-80	80-
Szén-monoxid (CO)	($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	éves átlag	0-1200	1200-2400	2400-3000	3000-6000	6000-
Benzol	($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	éves átlag	0-2	2-4	4-5	5-10	10-

Veszprém levegőminősége automata monitor állomás mérési adatai alapján 2023. október és 2024. október között az alábbi:

	Órás átlag [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	24 órás átlag [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Minősítés
SO₂	3	3	Kiváló
NO₂	17	17	Jó
NO_x	26	26	Kiváló
Ózon	60	-	Jó
CO	500	-	Kiváló
PM₁₀ szálló por	-	18	Jó
Benzol	-	0,3	Kiváló

Az országos légszennyezettség értékelése érdekében a levegőterheltségi szintet és a légszennyezettségi határértékek betartását az Országos Légszennyezettségi Mérőhálózat vizsgálja, melynek szakmai irányítása az Energiaügyi Minisztérium alá tartozik.

Veszprémben a Kádár utcában működik automata monitoring mérőállomás, amely folyamatosan méri a légszennyező anyagok, kén-dioxid (SO₂), nitrogén-oxidok (NO, NO₂, NO_x), szén-monoxid (CO), ózon (O₃), szilárd részecskék (szálló por PM₁₀, PM_{2,5}), a valamint benzol (C₆H₆) koncentrációját.

A manuális hálózat keretén belül az elmúlt időszakban 2 ponton (Halle utca óvoda; Megyeház tér) nitrogén-dioxid és 2 ponton (Halle utca óvoda; Patak tér) ülepedő por-koncentráció mérések történtek a városban.

A szennyezések fő forrásának a szilárd tüzelőanyagok (fa, szén), valamint a kétütemű motorok, illetve a dízelmotorok üzemanyagának tökéletlen égéséből származó koromrészecskék számítanak.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata több intézkedést is hozott a városi levegőminőség javítása érdekében (SECAP, SUMP, Zöld stratégia, Hőség- és UV-riadó Terv).

A levegőminőség mérési adatainak összehasonlítása 2011 – 2021. között:

Évek		Szennyező anyagok [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]						
2011-2021		SO₂	NO₂	NO_x	O₃	CO	PM₁₀ szálló por	Benzol
2011	Órás átlag	5,50	21,50	33,30	58,20	1008,00		
	24 órás átlag	5,60	22,30	34,50			27,40	2,90

	Minősítés	Kiváló	Jó	Jó	Jó	Kiváló	Jó	Jó
2012	Órás átlag	11,30	15,00	23,10		800,00		
	24 órás átlag	11,70	15,60	24,10			15,60	
	Minősítés	Kiváló	Kiváló	Kiváló		Kiváló	Kiváló	
2013	Órás átlag	6,20	15,10	31,20	106,70	727,00		
	24 órás átlag	6,20	15,10	31,20			18,40	0,45
	Minősítés	Kiváló	Kiváló	Jó	Megfelelő	Kiváló	Jó	Kiváló
2014	Órás átlag	6,60	17,70	35,10	48,00	769,40		
	24 órás átlag	6,40	16,60	34,30			15,30	1,70
	Minősítés	Kiváló	Jó	Jó	Kiváló	Kiváló	Kiváló	Kiváló
2015	Órás átlag	4,48	20,55	32,41	58,08	485,70		
	24 órás átlag	4,42	20,56	32,27			21,59	0,87
	Minősítés	Kiváló	Jó	Jó	Jó	Kiváló	Jó	Kiváló
2016	Órás átlag	4,64	17,95	26,37	57,88	306,29		
	24 órás átlag	4,71	16,56	26,16			16,10	0,53
	Minősítés	Kiváló	Jó	Kiváló	Jó	Kiváló	Jó	Kiváló
2017	Órás átlag	3,90	20,03	29,19	62,88	341,12		
	24 órás átlag	3,87	19,75	28,78			18,27	1,25
	Minősítés	Kiváló	Jó	Jó	Jó	Kiváló	Jó	Kiváló
2018	Órás átlag	6,79	18,92	27,36	67,11	325,21		
	24 órás átlag	8,01	18,84	27,16			24,35	1,53
	Minősítés	Kiváló	Jó	Kiváló	Jó	Kiváló	Jó	Kiváló
2019	Órás átlag	9,79	18,46	30,84	63,50	413,84		
	24 órás átlag	10,60	18,26	30,53			19,37	0,39
	Minősítés	Kiváló	Jó	Jó	Jó	Kiváló	Jó	Kiváló
2020	Órás átlag	3,00	17,04	20,89	62,78	416,12		
	24 órás átlag	2,61	16,85	20,76			16,81	0,60
	Minősítés	Kiváló	Jó	Kiváló	Jó	Kiváló	Jó	Kiváló
2021	Órás átlag	3,00	16,78	26,21	61,09	497,93		
	24 órás átlag	2,94	17,16	25,92			18,07	0,35
	Minősítés	Kiváló	Jó	Kiváló	Jó	Kiváló	Jó	Kiváló

Veszprém Megyei Jogú Városban megtett intézkedések a levegő minőségét helyi szinten szabályozzák, azonban a globális katasztrófák (vulkánkitörések, sivatagi por, ipari katasztrófák) hatással vannak a helyi levegő minőségére is.

A füstköd-riadó terv elkészítését a jogszabályi rendelkezések a levegőminőség adataira tekintettel Veszprém városban nem teszik indokolttá, ugyanakkor a globális légszennyezés elkerülhetetlen következményei miatt szükséges. Amennyiben

katasztrófa helyzet következtében légszennyezés állna elő, a füstköd-riadó terv iránymutatást ad a teendőkre vonatkozóan.

A levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 2. melléklet 2. pontja írja elő a füstköd-riadó terv tartalmi elemeit. A füstköd-riadó terv tartalmazza:

- 2.1. szmoghelyzet megelőzésére irányuló intézkedéseket (készültségi fokozat);
- 2.2. a tájékoztatási és riasztási küszöbértékeket;
- 2.3. a füstköd-riadó terv által érintett területek határait;
- 2.4. a szmoghelyzet megállapításának módját és eszközrendszerét;
- 2.5. a szmoghelyzetet észlelő, megállapító szervezetet(eket) és feladatait;
- 2.6. a jelzés, értesítés szervezetét, feladatait és rendjét, a folyamatos ügyeleti szolgálat megszervezését;
- 2.7. a füstköd-riadó elrendelésére, illetőleg megszüntetésére feljogosított tisztségviselők megjelölését (név, cím, telefon stb.), feladatait;
- 2.8. a füstköd-riadó elrendelésének módját;
- 2.9. a füstköd-riadó terv végrehajtásában érintettek felsorolását, feladatait és értesítésének (bevonásának) rendjét;
- 2.10. a település és térség lakosságának, intézményeinek és üzemének folyamatos tájékoztatását, értesítését;
- 2.11. a bevezetendő, megelőző és korlátozó intézkedéseket;
- 2.12. a helyhez kötött forrásokat;
- 2.13. a mozgó források működésének szabályozását, korlátozását és azok elrendelésére jogosultakat és az elrendelés módját;
- 2.14. a bevezetett korlátozó intézkedések végrehajtásának ellenőrzési módját és végrehajtásának rendjét;
- 2.15. a közfeladatok ellátásának rendjét.

Füstködriadó-fokozatai:

- a) **készültségi fokozat:** a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 19. § (1) bekezdése szerinti füstködhelyzet megelőzésére irányuló intézkedések összessége.
- b) **tájékoztatási fokozat:** a légszennyezettség mértéke az egyes légszennyező anyagok tekintetében a lakosság egyes érzékeny (gyermek, idős, beteg) csoportjaira megállapított szintjét eléri és a riasztási fokozat megelőzésére irányuló intézkedések összessége.
- c) **riasztási fokozat:** a légszennyezettség azon szintje, amelynek rövid idejű túllépése is veszélyeztetheti az emberi egészséget, és amelynél beavatkozás elrendelése indokolt.

A levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 3. melléklete tartalmazza a füstköd-riadó terv végrehajtása során és riasztási fokozatában elrendelhető intézkedéseket. Település specifikus, illetve szigorúbb intézkedéseket az önkormányzat megállapíthat a rendeletében.

A levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet szerint azokon a településeken, ahol a szmoghelyzet kialakulásával kell számolni, és a légszennyezettség folyamatos mérésének feltételei adottak, a veszélyhelyzet

elkerüléséhez és az esemény tartósságának csökkentéséhez rövid távú cselekvési tervet (füstköd-riadó terv) kell kidolgozni és végrehajtani.

A füstköd-riadó terv célja, hogy meghatározza a környezetveszélyeztetést okozó légszennyezettség kialakulása során az emberi élet és egészség megóvása érdekében szükséges intézkedéseket, azok elrendelésének és végrehajtásának szabályait.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 46. § (2) bekezdése a vármegyei önkormányzat állásfoglalásának beszerzését írja elő a települési önkormányzatok környezetvédelmet érintő rendeleteinek tervezetével kapcsolatban. Veszprém Vármegyei Önkormányzat állásfoglalásában jóváhagyásra javasolja a rendelet-tervezetet.

A Kvt. 48. § (3) bekezdése szerint a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek tervezetét a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.

A Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya a rendelet-tervezethez véleményt nem fogalmazott meg.

Veszprém közigazgatási területével határos 13 település önkormányzata részére megküldésre került a rendelet-tervezet.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Szmsz) 58. § (2) bekezdése és 2. melléklet 6. pont 6.11. alpontja szerint a Városstratégiai és Városmarketing Bizottság közreműködik a környezetvédelemmel kapcsolatos közgyűlési döntések előkészítésében. A Bizottság az előterjesztést a 2025. május 22-i ülésén megtárgyalta, a Közgyűlésnek elfogadásra javasolja a rendelet-tervezetet.

Az Szmsz 70. § (6) bekezdése és 4. melléklet 5. pont 5.2. alpontja alapján a fenntarthatósági tanácsnok közreműködik a környezetvédelemmel, természetvédelemmel kapcsolatos feladatok tervezésének koordinációjában. A fenntarthatósági tanácsnok a rendelt-tervezetben foglaltakkal egyetért.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjék.

Veszprém, 2025. június 13.

Varga Tamás

**Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2025. (VI. 26.) önkormányzati rendelete
a füstköd-riadó tervről**

[1] Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a természetes környezet, a levegő tisztaságának védelme és a lakosok egészségi állapotának megőrzése érdekében szabályozza a füstköd kialakulása esetén megteendő intézkedéseket. A füstköd-riadó terv célja, hogy rendkívüli intézkedést igénylő légszennyezettség kialakulása esetén meghatározza az emberi egészség és a környezet megóvása érdekében teendő szükséges rövid távú intézkedéseket, azok elrendelésének és végrehajtásának szabályait.

[2] Veszprém Megyei Jogú Városa a szmoghelyzet megelőzése, a légszennyezés csökkentése érdekében előnyben részesíti és támogatja az alacsony légszennyezőanyag kibocsátású közösségi közlekedési módokat és fejleszti a nem motorizált egyéni közlekedési módokat.

[3] A légszennyezés csökkentése, a települési klíma és levegőminőség biztosítása, szükség esetén javítása érdekében Veszprém Megyei Jogú Város kidolgozott koncepciókkal rendelkezik.

[4] Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (2) bekezdés c) pontja alapján Veszprém Vármegyei Önkormányzat állásfoglalásának kikérésével rendeli el a füstköd-riadó terv megalkotását.

[5] Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában és a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 20. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A füstköd-riadó terv Veszprém Megyei Jogú Város közigazgatási területére terjed ki azzal, hogy elrendelése esetén az uralkodó szélirány alapján érintett környező települések önkormányzatait haladéktalanul értesíteni kell a fennálló légszennyezésről.

2. §

(1) A tájékoztatási és riasztási küszöbértékeket a levegőterheltségi szint határértékeiről és a helyhez kötött légszennyező pontforrások kibocsátási határértékeiről szóló VM rendelet tartalmazza.

(2) Füstköd-riadót kell elrendelni, ha a levegőterheltségi szint határértékeiről és a helyhez kötött légszennyező pontforrások kibocsátási határértékeiről szóló VM rendeletben meghatározott legalább egy légszennyező anyag koncentrációja a VM rendeletben meghatározott időtartamban az ott meghatározott tájékoztatási vagy riasztási küszöbértéket meghaladja.

3. §

(1) Veszprém Megyei Jogú Város területén a légszennyezés mértékének figyelemmel kísérése érdekében automata és manuális mérőpontok működnek. A mérőállomások felsorolását az 1. melléklet tartalmazza.

(2) A levegőminőséget mérő automatikus mérőállomás üzemeltetője és a Fejér Vármegyei Kormányhivatal a tájékoztatási küszöbértékre vonatkozó egyórás, PM10 esetében 24 órás átlag elérése esetén telefonon és elektronikus úton köteles tájékoztatást adni a riasztási lánc szerint Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata részére.

(3) A tájékoztatás tartalmazza:

- a) a szmoghelyzet elrendelését előidéző légszennyező anyag megnevezését,
- b) a légszennyező anyag koncentrációjának mértékegységét és értékét, és
- c) az időszakot, amelyre a vizsgálati eredmény vonatkozik.

(4) Az Országos Légszennyezettségi Mérőhálózat a (2) bekezdés szerinti tájékoztatást követően a szálló porra (PM10) vonatkozó szmogriadó elrendeléséhez és megszüntetéséhez meteorológiai előrejelzést ad – elektronikus úton – Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata részére a riasztási lánc szerint.

(5) Az előrejelzés tartalmazza a szmoghelyzet várható alakulását.

(6) Az Országos Légszennyezettségi Mérőhálózat és a Fejér Vármegyei Kormányhivatal a rendelkezésére álló adatokról haladéktalanul tájékoztatja a „VKSZ” Zrt. Hőszolgáltatási Igazgatóság diszpécser szolgálatát. A diszpécser szolgálat elérhetőségeit a 4. melléklet tartalmazza.

(7) A „VKSZ” Zrt. a levegőterheltségi szint határértékeiről és a helyhez kötött légszennyező pontforrások kibocsátási határértékeiről szóló VM rendeletben meghatározott határértékek meghaladásáról haladéktalanul tájékoztatja Veszprém Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának a környezetvédelmi feladatokkal megbízott köztisztviselőjét.

(8) A tájékoztatásokat Veszprém Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala környezetvédelmi feladatokkal megbízott köztisztviselője fogadja.

(9) A feladatellátással érintett köztisztviselők nevét, elérhetőségét riasztási sorrendben a 2. melléklet tartalmazza.

(10) Veszprém Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának környezetvédelmi feladatokkal megbízott köztisztviselője haladéktalanul értesíti a polgármestert a füstköd-riadó elrendelése érdekében.

(11) A szmoghelyzet megszüntetéséig a területileg illetékes környezetvédelmi hatóság a (2) bekezdésben meghatározott tájékoztatást, az Országos Légszennyezettségi Mérőhálózat a (4) bekezdésben meghatározott előrejelzést folyamatosan, de legalább naponta biztosítja.

4. §

(1) A füstköd-riadó elrendelésére és megszüntetésére a polgármester, távollétében az őt helyettesítő alpolgármester jogosult. A polgármester és a helyettesítésére jogosult alpolgármester nevét, elérhetőségét a 3. melléklet tartalmazza.

(2) A füstköd-riadó elrendelése és megszüntetése a polgármester vagy a helyettesítésére jogosult alpolgármester által kiadott sajtóközlemény útján történik.

(3) A sajtóközleményt a Veszprém TV, továbbá a helyi adás közlésére jogosult rádióállomás részére kell eljuttatni, valamint Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának honlapján és a közösségi médiában kell közzétenni.

5. §

A füstköd-riadó terv végrehajtásában résztvevő szervek és személyek:

1. a polgármester vagy a polgármestert helyettesítésére jogosult alpolgármester,
2. a jegyző,
3. Veszprém Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala által a szervezeti- és működési szabályzatában kijelölt szervezeti egység és annak vezetője,
4. Veszprém Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Közterület-felügyeleti Önálló Csoportja,
5. a „VKSZ” Zrt.,
6. a Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya,
7. a Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Népegészségügyi Főosztálya,
8. a Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Közlekedési, Műszaki Engedélyezési és Fogyasztóvédelmi Főosztálya,
9. a Nemzeti Népegészségügyi és Gyógyszerészeti Központ,
10. az Országos Légszennyezettségi Mérőhálózat,
11. a HungaroMet Magyar Meteorológiai Szolgáltató Nonprofit Zrt.,
12. a Levegőtisztaság-védelmi Referencia Központ,
13. a Veszprém Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
14. a Veszprémi Rendőrkapitányság, valamint
15. a Magyar Közút Veszprém Vármegyei Igazgatósága.

6. §

(1) A polgármester levegőtisztaság-védelmi feladatkörében, államigazgatási és hatósági hatáskörében a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (6) bekezdésében meghatározottakat látja el, sajtóközleményt ad ki a lakosság tájékoztatása érdekében.

(2) A polgármester által kiadott sajtóközlemény tartalmazza szmoghelyzet kialakulása esetén az alábbiakat:

- a) meglévő és várható túllépés helyét,
- b) a határérték túllépésének mértékét,
- c) a szmoghelyzet időtartamát,
- d) a lehetséges egészségügyi hatásokat,
- e) a javasolt teendőket és
- f) a jövőbeni túllépés megelőzése érdekében szükséges feladatokat.

(3) A polgármester az intézkedések betartása érdekében első fokon jár el a füstköd-riadó terv végrehajtásával kapcsolatos levegőtisztaság-védelmi hatósági ügyben.

7. §

(1) Veszprém Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala környezetvédelmi feladatokkal megbízott köztisztviselője fogadja és értékeli a „VKSZ” Zrt. útján megküldött, az Országos Légszennyezettségi Mérőhálózat előrejelzését és a Nemzeti Népegészségügyi és Gyógyszerészeti Központ tájékoztatását.

(2) Veszprém Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala környezetvédelmi feladatokkal megbízott köztisztviselője nyilvántartást vezet a füstköd-riadó terv végrehajtásában érintettek elérhetőségeiről.

(3) Veszprém Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala környezetvédelmi feladatokkal megbízott köztisztviselője füstköd-riadó esetében értesíti és folyamatosan tájékoztatja az érintetteket.

(4) Veszprém Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala környezetvédelmi feladatokkal megbízott köztisztviselője gondoskodik a füstköd-riadóhoz kapcsolódó információk közzétételéről Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata honlapján, a médiákban.

(5) Veszprém Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala környezetvédelmi feladatokkal megbízott köztisztviselője gondoskodik a füstköd-riadóhoz kapcsolódó hatósági határozatok előkészítéséről és az érintettekkel való közléséről.

8. §

(1) Tájékoztatási fokozat esetén a polgármester:

- a) tájékoztatja a lakosságot tekintettel a levegőterheltségi szint határértékeiről és a helyhez kötött légszennyező pontforrások kibocsátási határértékeiről szóló VM rendelet szabályaira,
- b) elrendeli az avar és kerti hulladékok nyílt téri égetésének tilalmát,
- c) felkérést ad ki a szmoghelyzet további romlását megelőző intézkedésekre, a lakosság és a légszennyezők önkéntes önkorlátozó intézkedéseire, különösen:

- ca) a kedvezőtlenül sok légszennyező anyagot kibocsátó gépjárművek használatának korlátozására,
- cb) az egyéni gépjárműhasználat mérséklésére, lehetőség szerint szüneteltetésére, a közösségi közlekedés igénybevételének előnyben részesítésére,
- cc) a gépjárművek indokolatlan – álló helyzetben történő – alapjáratú üzemeltetésének lehetőség szerinti mérséklésére,
- cd) a helyhez kötött légszennyező pontforrások üzemeltetői vonatkozásában – társadalmi felelősség vállalásukra tekintettel – a kibocsátásuk csökkentésére,
- ce) a lakosság vonatkozásában a szilárd- és olajtüzelésű berendezések használatának mérséklésére az állandó tartózkodásra szolgáló helyiségek hőmérsékletének megfelelő hőfokra történő maximalizálásával,
- cf) a porképződéssel járó tevékenységek végzésének kerülésére.

(2) A tájékoztatási fokozat megszüntetésre kerül, ha a meteorológiai előterjesztéseket is figyelembe véve a levegőterheltségi szint határértékeiről és a helyhez kötött légszennyező pontforrások kibocsátási határértékeiről szóló VM rendeletben meghatározott érték alá csökken a szennyező anyag koncentrációja.

(3) Riasztási fokozat esetén az aktuális helyzet jellegét, súlyosságát mérlegelve a polgármester:

- a) kötelezheti a helyhez kötött légszennyező pontforrások üzemeltetőit tevékenységük korlátozására vagy felfüggesztésére,
- b) felfüggesztheti a por kibocsátással járó tevékenységek végzését,
- c) elrendelheti a gépjárművek használatának korlátozását a város közigazgatási határán belül,
- d) elrendeli az avar és kerti hulladékok nyílt téri égetésének tilalmát,
- e) a helyi autóbusz-közlekedés ingyenessé tételét.

(4) Riasztási fokozat esetén a kihirdetett intézkedések a kihirdetésüket követő nap reggel 6.00 órától lépnek életbe.

(5) Mentessülnek a korlátozások alól az alábbi gépjárművek és tevékenységek:

- a) tömegközlekedés céljára szolgáló járművek,
- b) megkülönböztető jelzéssel rendelkező járművek, valamint az ilyen járművek által közrefogott járműoszlop,
- c) közfeladat ellátása során a közszükségleti áruszállítás (könnyen romló alapvető élelmiszereket szállító járművek), a közszolgáltatás, a posta, a tűzoltóság, a polgári védelem, a rendőrség, a katonaság, a katasztrófa-elhárítás, a környezetvédelem és a közegészségügyi szolgáltatás, a közlekedési hatóság, valamint a közterület-felügyelet gépjárművei, amennyiben jogszabályban meghatározott feladataikat teljesítik;
- d) az elektromos meghajtású gépkocsik,
- e) betegszállító és az orvosi ügyelet gépjárművei, gyógyszertárakba és kórházakba gyógyszer vagy a gyógyításhoz szükséges eszközöket, anyagokat szállító járművek, amennyiben feladatukat teljesítik,
- f) a mozgáskorlátozott személy és az őt szállító személy gépjárműve,
- g) a temetkezési szolgálat gépjárművei.

(6) A riasztási fokozatot meg kell szüntetni, ha a meteorológiai előterjesztéseket is figyelembe véve a levegőterheltségi szint határértékeiről és a helyhez kötött légszennyező pontforrások kibocsátási határértékeiről szóló VM rendeletben meghatározott érték alá csökken a szennyező anyag koncentrációja és az előrejelzések szerint nem várható a levegőminőség romlása.

(7) A polgármester a riasztási fokozat megszüntetésével egyidejűleg elrendelheti a tájékoztatási fokozatot.

9. §

A füstköd-riadó tervben foglaltak végrehajtását a polgármester ellenőrzi Veszprém Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának környezetvédelmi feladatokkal megbízott köztisztviselőjén keresztül.

10. §

Hatályát veszti Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a füstköd-riadó tervről szóló 18/2011 (IV.29.) önkormányzati rendelete.

11. §

Ez a rendelet 2025. július 1-jén lép hatályba.

Porga Gyula s.k.
polgármester

dr. Dancs Judit s.k.
jegyző

Mérőállomások

1. Automatikus mérőállomás: Kádár utca

- 1.1. Kén-dioxid (SO₂),
- 1.2. Nitrogén-oxidok (NO, NO₂, NO_x),
- 1.3. Szén-monoxid (CO),
- 1.4. Ózon (O₃),
- 1.5. Szilárd részecskék (szálló por PM₁₀, PM_{2,5}),
- 1.6. Benzol (C₆H₆).

2. Manuális mérőállomások

- 2.1. Halle utca 1.
 - 2.1.1. Nitrogén-dioxid (NO₂)
 - 2.1.2. Ülepedő por-koncentráció
- 2.2. Megyeház tér 2.
 - 2.2.1. Nitrogén-dioxid (NO₂)
 - 2.2.2. Ülepedő por-koncentráció
- 2.3. Patak tér 4.
 - 2.3.1. Nitrogén-dioxid (NO₂)
 - 2.3.2. Ülepedő por-koncentráció

2. melléklet a .../2025. (VI. 26.) önkormányzati rendelethez

**A „VKSZ” Zrt. által értesítendő Veszprém Megyei Jogú Város
Önkormányzata Polgármesteri Hivatalának tisztségviselői riasztási
sorrendben**

	A	B	C
1	Név	Beosztás	Telefonszám
2	Kovács Zoltán	irodavezető	+36 30 9250 128
3	Öveges Bálint	üzemeltetési csoportvezető	+36 20 2912 871

3. melléklet a .../2025. (VI. 26.) önkormányzati rendelethez

**A füstköd-riadó elrendelésére, illetőleg megszüntetésére feljogosított
tisztviselők megjelölése**

	A	B	C
1	Név	Beosztás	Telefonszám
2	Porga Gyula	polgármester	+36 30 648 9012
3	Sótonyi Mónika	alpolgármester	+36 20 363 7715
4	Varga Tamás	alpolgármester	+36 20 565 3379

4. melléklet a .../2025. (VI. 26.) önkormányzati rendelethez

**A „VKSZ” Zrt. Hőszolgáltatási Igazgatóság Diszpécser Szolgálatának
elérhetősége**

	A	B
1	Cím	8200 Veszprém, Haszkovó utca 11/A.
2	Telefonszám	06 88 422 018
3	Email	hoszolg.diszpecser@vkszrt.hu

Előzetes hatásvizsgálat

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a füstköd-riadó tervről szóló önkormányzati rendelethez

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a füstköd-riadó tervről szóló önkormányzati rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

aa) A tervezet társadalmi hatása

A Tervezet a természetes környezet, a levegő tisztaságának védelme és a lakosok egészségi állapotának megőrzése érdekében bír társadalmi hatással.

ab) A tervezet gazdasági hatásai:

A Tervezetnek a tájékoztatási vagy riasztási fokozat elrendelése esetén alkalmazható intézkedések miatt a kibocsátókra nézve lehet korlátozó gazdasági hatása.

ac) A tervezet költségvetési hatásai:

A Tervezetnek költségvetést érintő hatásai tájékoztatási vagy riasztási fokozat elrendelése esetén merülhetnek fel.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazásának környezeti és egészségi hatása kiemelkedő. A füstköd-riadó megelőzése, bekövetkezése esetén a károk

enyhítése mindenki alapvető kötelessége. A rendelet megalkotása a hatályos jogszabályok rendelkezéseit helyi szintre ülteti át, egészíti ki a helyi sajátosságokkal.

c) A jogszabály adminisztratív terhet befolyásoló hatásai

A Tervezet többlet adminisztratív terhet füstköd-riadó elrendelése esetén keletkeztet.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Tervezet megalkotása a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés a) pontja, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontja és a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 20. § (1) bekezdésében foglaltak alapján szükséges.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi feltételt nem igényel, az esetleges többlet pénzügyi feltételek biztosítása pedig füstköd-riadó elrendelésekor realizálódik.

Indokolás

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a füstköd-riadó tervről szóló önkormányzati rendelethez

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezete preambulomot tartalmaz, amelyben a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni. A jogszabály tervezetének preambulumban a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon elvi, elméleti tételeket, amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.
- (2) A rendelet tervezetének preambuluma az (1) bekezdés szerinti tartalmi elemek mellett tartalmazza a rendelet megalkotásához szükséges, az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott érvényességi kellékek felsorolását.
- (3) A jogszabály tervezetének preambulumát az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott jogszabályszerkesztési követelmények szerint kell kialakítani.
- (4) A preambulomot a jogszabály módosítása esetén a jogszabály megváltozott tartalmának megfelelően módosítani kell, ha az a preambulom és a jogszabály rendelkezéseinek tartalmi összhangja megteremtése érdekében szükséges.
- (5) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a jogszabály normatív tartalmával összefüggő társadalmi, gazdasági, szakmai okokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolásában a jogszabály előkészítője bemutathatja a szabályozással összefüggő azon részletes körülményeket, amelyek a szabályozás értelmezését segíthetik, továbbá ismertetheti a szabályozás előzményeit.
- (6) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.
- (7) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.
- (8) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a füstköd-riadó tervről szóló önkormányzati rendelet megalkotásának indokai – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése megalkotta a füstköd-riadó tervről szóló 18/2011. (IV. 29.) önkormányzati rendeletét, mely kétszer módosításra került az 51/2011. (XII. 16.) és a 21/2018. (VI. 27.) önkormányzati rendeletekkel. A füstköd-riadó terv legutóbbi felülvizsgálata óta eltelt hosszabb időszakra figyelemmel a rendelet felülvizsgálata vált szükségessé.

A levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 2. melléklet 1. pontja szerint füstköd-riadó tervet kell készíteni:

- 1.1. minden 200 ezer főt elérő népességszámú városban;
- 1.2. minden olyan településen, amelynek belterületén (belterületének egyes részein) valamely légszennyezőanyag koncentrációja
 - 1.2.1. a hosszú időtartamú egészségügyi határértéket, vagy
 - 1.2.2. a rövid időtartamú (60 perces, 24 órás) egészségügyi határértéket legalább két mérőponton az esetek 30%-ában meghaladja;
- 1.3. minden olyan településen, ahol a riasztási küszöbértékek túllépésének veszélye fennáll.

A légszennyezettség egészségügyi határértékeit ($\mu\text{g}/\text{m}^3$), a légszennyezettségi határértékeket a levegőterhelési szint határértékeiről és a helyhez kötött légszennyező pontforrások kibocsátási határértékeiről szóló 4/2011. (I. 14.) VM rendelet határozza meg.

Az országos légszennyezettség értékelése érdekében a levegőterheltségi szintet és a légszennyezettségi határértékek betartását az Országos Légszennyezettségi Mérőhálózat vizsgálja, melynek szakmai irányítása az Energiaügyi Minisztérium alá tartozik.

Veszprémben a Kádár utcában működik automata monitoring mérőállomás, amely folyamatosan méri a légszennyező anyagok, kén-dioxid (SO_2), nitrogén-oxidok (NO , NO_2 , NO_x), szén-monoxid (CO), ózon (O_3), szilárd részecskék (szálló por PM_{10} , $\text{PM}_{2,5}$), a valamint benzol (C_6H_6) koncentrációját.

A manuális hálózat keretén belül az elmúlt időszakban 2 ponton (Halle utca óvoda; Megyeház tér) nitrogén-dioxid és 2 ponton (Halle utca óvoda; Patak tér) üledő por-koncentráció mérések történtek a városban.

A szennyezések fő forrásának a szilárd tüzelőanyagok (fa, szén), valamint a kétütemű motorok, illetve a dízelmotorok üzemanyagának tökéletlen égéséből származó koromrészecskék számítanak.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata több intézkedést is hozott a városi levegőminőség javítása érdekében (SECAP, SUMP, Zöld stratégia, Hőség- és UV-riadó Terv).

Veszprém Megyei Jogú Városban megtett intézkedések a levegő minőségét helyi szinten szabályozzák, azonban a globális katasztrófák (vulkánkitörések, sivatagi por, ipari katasztrófák) hatással vannak a helyi levegő minőségére is.

A füstköd-riadó terv elkészítését a jogszabályi rendelkezések a levegőminőség adataira tekintettel Veszprém városban nem teszik indokolttá, ugyanakkor a globális légszennyezés elkerülhetetlen következményei miatt szükséges. Amennyiben katasztrófa helyzet következtében légszennyezés állna elő, a füstköd-riadó terv iránymutatást ad a teendőkre vonatkozóan.

A levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 2. melléklet 2. pontja írja elő a füstköd-riadó terv tartalmi elemeit. A füstköd-riadó terv tartalmazza:

- 2.1. szmoghelyzet megelőzésére irányuló intézkedéseket (készültségi fokozat);
- 2.2. a tájékoztatási és riasztási küszöbértékeket;
- 2.3. a füstköd-riadó terv által érintett területek határait;
- 2.4. a szmoghelyzet megállapításának módját és eszközrendszerét;
- 2.5. a szmoghelyzetet észlelő, megállapító szervezetet(eket) és feladatait;
- 2.6. a jelzés, értesítés szervezetét, feladatait és rendjét, a folyamatos ügyeleti szolgálat megszervezését;
- 2.7. a füstköd-riadó elrendelésére, illetőleg megszüntetésére feljogosított tisztségviselők megjelölését (név, cím, telefon stb.), feladatait;
- 2.8. a füstköd-riadó elrendelésének módját;
- 2.9. a füstköd-riadó terv végrehajtásában érintettek felsorolását, feladatait és értesítésének (bevonásának) rendjét;
- 2.10. a település és térség lakosságának, intézményeinek és üzemének folyamatos tájékoztatását, értesítését;
- 2.11. a bevezetendő, megelőző és korlátozó intézkedéseket;
- 2.12. a helyhez kötött forrásokat;
- 2.13. a mozgó források működésének szabályozását, korlátozását és azok elrendelésére jogosultakat és az elrendelés módját;
- 2.14. a bevezetett korlátozó intézkedések végrehajtásának ellenőrzési módját és végrehajtásának rendjét;
- 2.15. a közfeladatok ellátásának rendjét.

Füstködriadó-fokozatai:

- a) **készültségi fokozat:** a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 19. § (1) bekezdése szerinti füstködhelyzet megelőzésére irányuló intézkedések összessége.
- b) **tájékoztatási fokozat:** a légszennyezettség mértéke az egyes légszennyező anyagok tekintetében a lakosság egyes érzékeny (gyermek, időskorú, beteg) csoportjaira megállapított szintjét eléri és a riasztási fokozat megelőzésére irányuló intézkedések összessége.
- c) **riasztási fokozat:** a légszennyezettség azon szintje, amelynek rövid idejű túllépése is veszélyeztetheti az emberi egészséget, és amelynél beavatkozás elrendelése indokolt.

A levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 3. melléklete tartalmazza a füstköd-riadó terv végrehajtása során és riasztási fokozatában elrendelhető intézkedéseket. Település specifikus, illetve szigorúbb intézkedéseket az önkormányzat megállapíthat a rendeletében.

A levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet szerint azokon a településeken, ahol a szmoghelyzet kialakulásával kell számolni, és a légszennyezettség folyamatos mérésének feltételei adottak, a veszélyhelyzet elkerüléséhez és az esemény tartósságának csökkentéséhez rövid távú cselekvési tervet (füstköd-riadó terv) kell kidolgozni és végrehajtani.

A füstköd-riadó terv célja, hogy meghatározza a környezetveszélyeztetést okozó légszennyezettség kialakulása során az emberi élet és egészség megóvása érdekében szükséges intézkedéseket, azok elrendelésének és végrehajtásának szabályait.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 46. § (2) bekezdése a vármegyei önkormányzat állásfoglalásának beszerzését írja elő a települési önkormányzatok környezetvédelmet érintő rendeleteinek tervezetével kapcsolatban. Veszprém Vármegyei Önkormányzat állásfoglalásában jóváhagyásra javasolja a rendelet-tervezetet.

A Kvt. 48. § (3) bekezdése szerint a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek tervezetét a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.

A Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya a rendelet-tervezethez véleményt nem fogalmazott meg.

Veszprém közigazgatási területével határos 13 település önkormányzata részére megküldésre került a rendelet-tervezet.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Szmsz) 58. § (2) bekezdése és 2. melléklet 6. pont 6.11. alpontja szerint a Városstratégiai és Városmarketing Bizottság közreműködik a környezetvédelemmel kapcsolatos közgyűlési döntések előkészítésében. A Bizottság az előterjesztést a 2025. május 22-i ülésén megtárgyalta, a Közgyűlésnek elfogadásra javasolja a rendelet-tervezetet.

Az Szmsz 70. § (6) bekezdése és 4. melléklet 5. pont 5.2. alpontja alapján a fenntarthatósági tanácsnok közreműködik a környezetvédelemmel, természetvédelemmel kapcsolatos feladatok tervezésének koordinációjában. A fenntarthatósági tanácsnok a rendelt-tervezetben foglaltakkal egyetért.

2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső

előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

3. Előzetes bejelentési kötelezettség

A Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség nem áll fenn.