



Szám: ÖNK/1-6/2025.

ELŐTERJESZTÉS

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2025. június 26-i Közyűlésére

Tárgy: Döntés Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közyűlésének a helyi környezetvédelmi alapról szóló 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról

Előterjesztő: Varga Tamás alpolgármester

Az előterjesztés előkészítésében részt vett: dr. Lohonyai Bernadett aljegyző,
irodavezető

Az előterjesztést megtárgyalta: Veszprém MJV Önkormányzata Közyűlésének:
Pénzügyi és Költségvetési Bizottsága
Városstratégiai és Városmarketing Bizottsága
Ügyrendi és Igazgatási Bizottsága

A döntés meghozatala **minősített** többséget igényel.

Az előterjesztés törvényességi felülvizsgálatát végezte:

Madarászné dr. Ifju Bernadett
csoportvezető

Tisztelt Közgyűlés!

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése megalkotta a helyi környezetvédelmi alapról szóló 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: rendelet).

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 58. § (1) bekezdése alapján a Kvt. 46. §-ában rögzített környezetvédelmi feladatok végrehajtásának elősegítése érdekében a települési önkormányzat önkormányzati rendelettel önkormányzati környezetvédelmi alapot hozhat létre.

A települési önkormányzati környezetvédelmi alap bevételei:

- a) a települési önkormányzat által véglegesen kiszabott környezetvédelmi bírság teljes összege,
- b) az illetékes környezetvédelmi hatóság által a települési önkormányzat területén véglegesen kiszabott környezetvédelmi bírságok összegének harminc százaléka a veszélyhelyzet kihirdetését megalapozó eseménnyel összefüggésben véglegesen kiszabott környezetvédelmi bírságok, valamint a települési önkormányzattal szemben kiszabott bírságok kivételével,
- c) a környezetterhelési díjak és az igénybevételi járulékok külön törvényben meghatározott része,
- d) a települési önkormányzat bevételeinek környezetvédelmi célokra elkülönített összege,
- e) egyéb bevételek.

Az egyéb bevételek között említhetők a településrendezési szerződések alapján befizetett összegek, amelyekkel az érintett telek tulajdonosa vagy a telken beruházni szándékozó, azaz a településfejlesztési vagy településrendezési cél megvalósítója járul hozzá a zöldfelületi fejlesztéshez.

Az önkormányzati környezetvédelmi alapot környezetvédelmi célokra kell felhasználni.

Veszprém Megyei Jogú Város Környezetvédelmi Programja rögzíti, hogy a város környezetvédelmi helyzete országos szinten jó. Ehhez az eredményhez azonban hatékony intézkedésekre van szükség, amelyekhez pénzügyi forrást biztosíthat a helyi környezetvédelmi alap.

A rendelet-tervezetben meghatározott célok és felhasználási területek lefedik a környezetvédelem minden szegmensét, külön kiemelve napjaink megoldandó problémáját, a klímaváltozás hatásainak megelőzésére, mérséklésére történő felkészülést, amely számos intézkedéssel hatékonyan elérhető.

A jelenleg hatályban lévő rendelet hatályon kívül helyezésének elsősorban jogszabály-szerkesztési indokai vannak, emellett a fentiekben kifejtettek alapján szükséges a felhasználási célok bővítése, illetve a rendelet 2. § (2) bekezdésében foglaltak felülvizsgálata. Utóbbi rendelkezés nem került beépítésre a rendelet-tervezetbe figyelemmel arra, hogy a Pénzügyi és Költségvetési Bizottság, valamint a Városstratégiai és Városmarketing Bizottság helyi környezetvédelmi alap felhasználását érintő

feladatkörét Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Szmsz) rögzíti, így jogalkotási indoka nincs a feladat megismétlésének.

A Kvt. 58. § (5) bekezdése szerint a települési önkormányzati környezetvédelmi alap felhasználásáról a képviselő-testületnek évente a költségvetési rendelet és a zárszámadás elfogadásával egyidejűleg kell rendelkezni.

A Kvt. 46. § (2) bekezdése a vármegyei önkormányzat állásfoglalásának beszerzését írja elő a települési önkormányzatok környezetvédelmet érintő rendeleteinek tervezetével kapcsolatban. Veszprém Vármegyei Önkormányzat állásfoglalásában jóváhagyásra javasolja a rendelet-tervezetet.

A Kvt. 48. § (3) bekezdése szerint a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek tervezetét a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.

Veszprém közigazgatási területével határos 13 település önkormányzata részére megküldésre került a rendelet-tervezet.

A Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya véleményezte a rendelet-tervezetet, az abban foglaltakat elfogadta.

Az Szmsz 58. § (2) bekezdése és 2. melléklet 6. pont 6.11. alpontja szerint a Városstratégiai és Városmarketing Bizottság közreműködik a környezetvédelemmel kapcsolatos közgyűlési döntések előkészítésében. A Bizottság az előterjesztést a 2025. május 22-i ülésén megtárgyalta, a Közgyűlésnek elfogadásra javasolja a rendelet-tervezetet.

Az Szmsz 70. § (6) bekezdése és 4. melléklet 5. pont 5.2. alpontja alapján a fenntarthatósági tanácsnok közreműködik a környezetvédelemmel, természetvédelemmel kapcsolatos feladatok tervezésének koordinációjában. A fenntarthatósági tanácsnok egyetértését fejezte ki a rendelt-tervezettel kapcsolatban.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjék.

Veszprém, 2025. június 10.

Varga Tamás

**Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2025. (VI. 26.) önkormányzati rendelete
a helyi környezetvédelmi alapról**

[1] A környezetvédelmi alap létrehozásának célja, hogy hatékonyan segítse Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata környezet- és természetvédelmi feladatainak ellátását, különösen a környezeti ártalmak megelőzését, mérséklését, felszámolását, a szükséges környezetvédelmi intézkedések végrehajtását, környezetkímélő tevékenységek, környezetbarát technológiák elterjedésének elősegítését, a zöldfelület gazdálkodást, a klímaváltozás hatásainak megelőzésére, mérséklésére történő felkészülést, a természeti értékek megóvását, fenntartását, a környezetvédelmi oktatást, nevelést, tudatformálást, ismeretterjesztést, Veszprém Megyei Jogú Város Környezetvédelmi Programjában meghatározott környezetvédelmi célok és célállapotok eléréséhez javasolt intézkedések megvalósítását.

[2] Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (2) bekezdés c) pontja alapján Veszprém Vármegyei Önkormányzat állásfoglalásának kikérésével rendeli el a helyi környezetvédelmi alapról szóló rendelet megalkotását.

[3] Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 58. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában és a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköeiről szóló 1991. évi XX. törvény 85. § (1) bekezdés i) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata helyi környezetvédelmi alapot hoz létre Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Környezetvédelmi Alap elnevezéssel.

2. §

A helyi környezetvédelmi alap az alábbi célokra használható fel:

1. környezeti hatásvizsgálat, környezeti állapot feltárását segítő tanulmányterv készítése,
2. környezet- és természetvédelmi felmérések, vizsgálatok, tanulmányok elkészítése,
3. helyi környezetvédelmi program elkészítése, megvalósítása, felülvizsgálata,
4. környezet- és természetvédelmi célú pályázatokhoz forrás biztosítása,
5. környezetvédelmi szempontból károsodott környezet javítása, helyreállítása, környezeti károk és ártalmak megelőzése, mérséklése, felszámolása,
6. a klímaváltozás hatásainak megelőzése, mérséklése,

7. védett természeti értékek megőrzése, állapotának javítása,
8. környezetvédelmi és természetvédelmi szemlélet erősítése, oktatás támogatása, tájékoztatások, előadások költségeinek fedezése, környezetvédelmi célú rendezvények, szakmai programok költségeinek fedezése, környezetvédelmi ismeretek terjesztése,
9. környezetvédelmi akciók támogatása,
10. az emberi egészség védelmével összefüggő, az életminőség javítását célzó intézkedések megtétele,
11. zöldfelületek kialakítása, védelme, fejlesztése, zöldfelület-gazdálkodás, erdők és fásított területek védelme, allergén és gyomnövények elleni védekezés,
12. levegő-tisztaság védelmét szolgáló intézkedések megtétele, levegőtisztaság-védelmi mérés, szennyező pontforrások emissziós mérése,
13. a talajszennyezés megelőzése, szennyezett talajok feljavítása,
14. a felszíni és felszín alatti vizek védelme,
15. elhagyott hulladék lerakók felszámolása,
16. lakossági bejelentések, panaszok indokoltságát eldöntő műszeres zajmérések, valamint
17. környezeti hatósági feladatok ellátását elősegítő műszerek beszerzése.

3. §

(1) A helyi környezetvédelmi alap pénzeszközeit elkülönítetten kell kezelni.

(2) A helyi környezetvédelmi alap év végi pénzmaradványa nem vonható el, azt a következő költségvetési évre át kell vinni.

4. §

Hatályát veszti a Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi környezetvédelmi alapról szóló 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendelete.

5. §

Ez a rendelet 2025. június 27-én lép hatályba.

Porga Gyula s.k.
polgármester

dr. Dancs Judit s.k.
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi környezetvédelmi alapról szóló 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatához

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi környezetvédelmi alapról szóló 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata alapján előkészített rendelet-tervezetben (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

aa) A tervezet társadalmi hatása

A tervezet pozitív környezetvédelmi hatásai következtében előnyös társadalmi hatásokat is eredményez.

ab) A tervezet gazdasági hatásai:

A tervezetnek gazdasági hatásai nincsenek.

ac) A tervezet költségvetési hatásai:

A tervezetnek közvetlenül költségvetést érintő hatásai nincsenek, a költségvetési rendeletben meghatározottak végrehajtásának nyomon követését segíti.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazásának környezeti és egészségi következménye kedvező, hozzájárul a környezeti állapot kedvező fenntartásához, fejlesztéséhez.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet többlet adminisztratív terhet a jelenlegihez képest nem keletkeztet.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Tervezetben szereplő módosításokat a jogalkotási szempontoknak való megfelelés, valamint a környezetvédelmi szemlélet tágítása indokolja.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Indokolás

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi környezetvédelmi alapról szóló 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatához

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezete preambulomot tartalmaz, amelyben a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni. A jogszabály tervezetének preambulumban a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon elvi, elméleti tételeket, amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.
- (2) A rendelet tervezetének preambuluma az (1) bekezdés szerinti tartalmi elemek mellett tartalmazza a rendelet megalkotásához szükséges, az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott érvényességi kellékek felsorolását.
- (3) A jogszabály tervezetének preambulumát az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott jogszabályszerkesztési követelmények szerint kell kialakítani.
- (4) A preambulomot a jogszabály módosítása esetén a jogszabály megváltozott tartalmának megfelelően módosítani kell, ha az a preambulom és a jogszabály rendelkezéseinek tartalmi összhangja megteremtése érdekében szükséges.
- (5) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a jogszabály normatív tartalmával összefüggő társadalmi, gazdasági, szakmai okokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolásában a jogszabály előkészítője bemutathatja a szabályozással összefüggő azon részletes körülményeket, amelyek a szabályozás értelmezését segíthetik, továbbá ismertetheti a szabályozás előzményeit.
- (6) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.
- (7) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.
- (8) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabálysöveggel ellentétes részét.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi környezetvédelmi alapról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának indokai – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése megalkotta a helyi környezetvédelmi alapról szóló 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: rendelet).

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 58. § (1) bekezdése alapján a Kvt. 46. §-ában rögzített környezetvédelmi feladatok végrehajtásának elősegítése érdekében a települési önkormányzat önkormányzati rendelettel önkormányzati környezetvédelmi alapot hozhat létre.

A települési önkormányzati környezetvédelmi alap bevételei:

- a) a települési önkormányzat által véglegesen kiszabott környezetvédelmi bírság teljes összege,
- b) az illetékes környezetvédelmi hatóság által a települési önkormányzat területén véglegesen kiszabott környezetvédelmi bírságok összegének harminc százaléka a veszélyhelyzet kihirdetését megalapozó eseménnyel összefüggésben véglegesen kiszabott környezetvédelmi bírságok, valamint a települési önkormányzattal szemben kiszabott bírságok kivételével,
- c) a környezetterhelési díjak és az igénybevételi járulékok külön törvényben meghatározott része,
- d) a települési önkormányzat bevételeinek környezetvédelmi célokra elkülönített összege,
- e) egyéb bevételek.

Az egyéb bevételek között említhetők a településrendezési szerződések alapján befizetett összegek, amelyekkel az érintett telek tulajdonosa vagy a telken beruházni szándékozó, azaz a településfejlesztési vagy településrendezési cél megvalósítója járul hozzá a zöldfelületi fejlesztéshez.

Az önkormányzati környezetvédelmi alapot környezetvédelmi célokra kell felhasználni.

Veszprém Megyei Jogú Város Környezetvédelmi Programja rögzíti, hogy a város környezetvédelmi helyzete országos szinten jó. Ehhez az eredményhez azonban hatékony intézkedésekre van szükség, amelyekhez pénzügyi forrást biztosíthat a helyi környezetvédelmi alap.

A rendelet-tervezetben meghatározott célok és felhasználási területek lefedik a környezetvédelem minden szegmensét, külön kiemelve napjaink megoldandó problémáját, a klímaváltozás hatásainak megelőzésére, mérséklésére történő felkészülést, amely számos intézkedéssel hatékonyan elérhető.

A jelenleg hatályban lévő rendelet hatályon kívül helyezésének elsősorban jogszabály-szerkesztési indokai vannak, emellett a fentiekben kifejtettek alapján szükséges a felhasználási célok bővítése, illetve a rendelet 2. § (2) bekezdésében foglaltak felülvizsgálata. Utóbbi rendelkezés nem került beépítésre a rendelet-tervezetbe figyelemmel arra, hogy a Pénzügyi és Költségvetési Bizottság, valamint a Városstratégiai

és Városmarketing Bizottság helyi környezetvédelmi alap felhasználását érintő feladatkörét Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Szmsz) rögzíti, így jogalkotási indoka nincs a feladat megismétlésének.

A Kvt. 58. § (5) bekezdése szerint a települési önkormányzati környezetvédelmi alap felhasználásáról a képviselő-testületnek évente a költségvetési rendelet és a zárszámadás elfogadásával egyidejűleg kell rendelkezni.

A Kvt. 46. § (2) bekezdése a vármegyei önkormányzat állásfoglalásának beszerzését írja elő a települési önkormányzatok környezetvédelmet érintő rendeleteinek tervezetével kapcsolatban. Veszprém Vármegyei Önkormányzat állásfoglalásában jóváhagyásra javasolja a rendelet-tervezetet.

A Kvt. 48. § (3) bekezdése szerint a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek tervezetét a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.

Veszprém közigazgatási területével határos 13 település önkormányzata részére megküldésre került a rendelet-tervezet.

A Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya véleményezte a rendelet-tervezetet, az abban foglaltakat elfogadta.

Az Szmsz 58. § (2) bekezdése és 2. melléklet 6. pont 6.11. alpontja szerint a Városstratégiai és Városmarketing Bizottság közreműködik a környezetvédelemmel kapcsolatos közgyűlési döntések előkészítésében. A Bizottság az előterjesztést a 2025. május 22-i ülésén megtárgyalta, a Közgyűlésnek elfogadásra javasolja a rendelet-tervezetet.

Az Szmsz 70. § (6) bekezdése és 4. melléklet 5. pont 5.2. alpontja alapján a fenntarthatósági tanácsnok közreműködik a környezetvédelemmel, természetvédelemmel kapcsolatos feladatok tervezésének koordinációjában. A fenntarthatósági tanácsnok egyetértését fejezte ki a rendelt-tervezettel kapcsolatban.

2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

3. Előzetes bejelentési kötelezettség

A Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség nem áll fenn.