



Szám: ÖNK/1-9/2025.

ELŐTERJESZTÉS

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2025. október 30-i Közyűlésére

Tárgy: Döntés Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról

Előterjesztő: Porga Gyula polgármester

Az előterjesztés előkészítésében részt vett: Kovács Zoltán irodavezető
Horváthné Rábel Viktória
közterület hasznosítási ügyintéző

Az előterjesztést megtárgyalta: Veszprém MJV Önkormányzata Közyűlésének:
Pénzügyi és Költségvetési Bizottsága
Tulajdonosi Bizottsága
Városstratégiai és Városmarketing Bizottsága
Ügyrendi és Igazgatási Bizottsága

A döntés meghozatala **minősített** többséget igényel.

Az előterjesztés törvényességi felülvizsgálatát végezte:

dr. Lohonyai Bernadett
aljegyző, irodavezető

Tisztelt Közgyűlés!

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete meghatározza azokat a tevékenységeket, amelyek közterület-használati engedély alapján végezhetőek.

A rendelet a közügyekkel kapcsolatos vélemény-nyilvánítás körébe eső tevékenységeket nem tartalmazza, ekként jelenleg közterület-használati engedély kiállítására ilyen esetben nincs mód. Ugyanakkor jogos elvárás, hogy a közterület igénybe vehető legyen közügyekkel kapcsolatos, illetve politikai vélemény-nyilvánítási, szabad tájékozódási helyszíneként. A rendelet módosítása ezen elvárásnak eleget téve szünteti meg a joghézagot felügyelt keretek között.

Szabályozást igényel az ilyen célú tevékenységek köre (szórólap-osztás, aláírás-gyűjtés, plakát kihelyezése), amelyek kapcsán az eljárásban figyelembe kell venni az egyéb bejelentett rendezvények időpontját, helyszínét, a tevékenységek megvalósításának körülményeit érintő városképi, műemlékvédelmi, közlekedési, közegészségügyi szempontokat is az ezeket meghatározó vonatkozó jogszabályok vizsgálata útján.

Ezen tevékenységek szorosan kapcsolódnak a vélemény-nyilvánítás szabadságához mint alapjoghoz, közterület-használati díj fizetésére történő kötelezés mellőzésével kerülnek megállapításra.

A szabályozott tevékenységek kapcsán fontos jogszabályi rendelkezés, hogy nem eshetnek a gyülekezési jog hatálya alá, mert azok vonatkozásában az eljáró hatóság a rendőrség, illetve a választási eljárásról szóló törvény hatálya alá (kampánytevékenység) vagy a népszavazásról szóló jogszabályok hatálya alá (kezdeményező által végzett aláírás-gyűjtés).

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Veszprém, 2025. október 14.

Porga Gyula

**Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2025. (X. 30.) önkormányzati rendelete
a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati
rendelete módosításáról**

[1] Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése szükségesnek tartja, hogy a közügyekkel kapcsolatos vélemény-nyilvánítás körébe eső tevékenységek szabályozott módon, felügyelt keretek között legyenek végezhetőek közterületen.

[2] Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdése a következő f) ponttal egészül ki:

(A közterület-használati engedélyt – a közterület-használati díj fizetésére történő kötelezés mellőzésével – kell kiadni:)

„f) a közügyek szabad megvitatása körébe tartozó, sajtóterméknek nem minősülő kiadványok osztásához, az ahhoz használt eszközök elhelyezéséhez, a közügyek megvitatása körébe tartozó kérdésekben való véleménycseréhez vagy aláírásgyűjtéshez használt, felszínhez nem rögzített pultok felállításához és az azokhoz kapcsolódó, a szervezőt vagy a rendezvényt azonosító vagy azzal összefüggő politikai vagy társadalmi célú közlést hordozó zászló, molinó vagy más hasonló eszközök elhelyezéséhez helyszínenként összesen legfeljebb 4 m² alapterületen, valamint hirdetésnek nem minősülő plakátot tartalmazó, nem rögzített állványzat elhelyezéséhez hordozófelületenként 4 m² felületen feltéve, ha a tevékenység nem tartozik a gyülekezési jog, a választási eljárásról szóló törvény vagy a népszavazásról szóló jogszabályok hatálya alá.”

2. §

Ez a rendelet 2025. október 31-én lép hatályba.

Porga Gyula s.k.
polgármester

dr. Dancs Judit s.k.
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete módosításához

I.

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabályban feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.
- (2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell
- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
 - b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
 - c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló rendelet-tervezetben (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat 17. §.(2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

aa) A Tervezet társadalmi hatásai:

A Tervezetben foglaltaknak társadalmi hatása kedvező a közügyekkel kapcsolatos, illetve politikai vélemény-nyilvánítási, szabad tájékozódási közterületi tevékenységek megvalósításának engedélyezési eljárásban történő vizsgálata révén.

ab) A Tervezet gazdasági, költségvetési hatásai:

A Tervezetnek nincsenek gazdasági, költségvetési hatásai.

ac) A jogszabály környezeti és egészségi következményei:

A Tervezetben foglaltaknak a jelenlegi helyzethez viszonyított, számottevő környezeti és egészségi következményei, eltérései nincsenek.

ad) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A Tervezet a jelenlegihez képest további adminisztratív terhet keletkeztet a Polgármesteri Hivatalban.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Tervezet megalkotását az a társadalmi elvárás indokolja, hogy a közterület igénybe vehető legyen közügyekkel kapcsolatos, illetve politikai vélemény-nyilvánítási, szabad tájékozódási helyszínként szabályozott keretek között.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazása során a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

Indokolás

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete módosításához

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezete preambulomot tartalmaz, amelyben a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni. A jogszabály tervezetének preambulumban a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon elvi, elméleti tételeket, amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.
- (2) A rendelet tervezetének preambuluma az (1) bekezdés szerinti tartalmi elemek mellett tartalmazza a rendelet megalkotásához szükséges, az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott érvényességi kellékek felsorolását.
- (3) A jogszabály tervezetének preambulumát az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott jogszabályszerkesztési követelmények szerint kell kialakítani.
- (4) A preambulomot a jogszabály módosítása esetén a jogszabály megváltozott tartalmának megfelelően módosítani kell, ha az a preambulom és a jogszabály rendelkezéseinek tartalmi összhangja megteremtése érdekében szükséges.
- (5) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a jogszabály normatív tartalmával összefüggő társadalmi, gazdasági, szakmai okokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolásában a jogszabály előkészítője bemutathatja a szabályozással összefüggő azon részletes körülményeket, amelyek a szabályozás értelmezését segíthetik, továbbá ismertetheti a szabályozás előzményeit.
- (6) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.
- (7) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.
- (8) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete módosításának indokai – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

- 1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése:**

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete meghatározza azokat a tevékenységeket, amelyek közterület-használati engedély alapján végezhetőek.

A rendelet a közügyekkel kapcsolatos vélemény-nyilvánítás körébe eső tevékenységeket nem tartalmazza, ekként jelenleg közterület-használati engedély kiállítására ilyen esetben nincs mód. Ugyanakkor jogos elvárás, hogy a közterület igénybe vehető legyen közügyekkel kapcsolatos, illetve politikai vélemény-nyilvánítási, szabad tájékozódási helyszínként. A rendelet módosítása ezen elvárásnak eleget téve szünteti meg a joghézagot felügyelt keretek között.

Szabályozást igényel az ilyen célú tevékenységek köre (szórólap-osztás, aláírás-gyűjtés, plakát kihelyezése), amelyek kapcsán az eljárásban figyelembe kell venni az egyéb bejelentett rendezvények időpontját, helyszínét, a tevékenységek megvalósításának körülményeit érintő városképi, műemlékvédelmi, közlekedési, közegészségügyi szempontokat is az ezeket meghatározó vonatkozó jogszabályok vizsgálata útján.

Ezen tevékenységek szorosan kapcsolódnak a vélemény-nyilvánítás szabadságához mint alapjoghoz, közterület-használati díj fizetésére történő kötelezés mellőzésével kerülnek megállapításra.

A szabályozott tevékenységek kapcsán fontos jogszabályi rendelkezés, hogy nem eshetnek a gyülekezési jog hatálya alá, mert azok vonatkozásában az eljáró hatóság a rendőrség, illetve a választási eljárásról szóló törvény hatálya alá (kampánytevékenység) vagy a népszavazásról szóló jogszabályok hatálya alá (kezdeményező által végzett aláírás-gyűjtés).

2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

3. Előzetes bejelentési kötelezettség

A Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség nem áll fenn.