Szám: ÖNK/1-9/2026.

ELŐTERJESZTÉS

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata 2026. november 26-i Közgyűlésére

Tárgy: Döntés Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a szórakoztató célra szánt pirotechnikai eszközök felhasználásának rendjéről szóló önkormányzati rendelete megalkotásáról

Előterjesztő: a Közbiztonsági és Bűnmegelőzési Bizottság képviseletében Pálinkás Roland elnök

Az előterjesztés előkészítésében részt vett:
dr. Kalocsai Balázs irodavezető
Szücs Zoltán önkormányzati képviselő
Guti László külső szakértő

Az előterjesztést megtárgyalta: Veszprém MJV Önkormányzata Közgyűlésének:
Közbiztonsági és Bűnmegelőzési Bizottsága
Városstratégiai és Városmarketing Bizottsága
Ügyrendi és Igazgatási Bizottsága

A döntés meghozatala **minősített** többséget igényel.

Az előterjesztés törvényességi felülvizsgálatát végezte:

dr. Lohonyai Bernadett
aljegyző, irodavezető

Tisztelt Közgyűlés!

Az elmúlt időszakban több oldalról, részben képviselői, részben civil – állatvédelmi – szervezetek részéről merült fel igény a szórakoztató célra szánt pirotechnikai eszközök – tűzijátékok – Veszprém város területén történő használatának szabályozása érdekében.

A helyi rendelet megalkotása előtt – annak érdekében, hogy a rendelet-tervezet tükrözze az érdekeltek véleményét és az eltérő álláspontok között egyfajta konszenzust teremtsen – a Közbiztonsági és Bűnmegelőzési Bizottság tagjai több egyeztetést tartottak, amelyek eredményeként rögzítésre kerültek a szabályozás részletei.

Azzal a javaslattal élek, hogy Veszprémben szabályozásra kerüljön a szórakoztató célra szánt pirotechnikai eszközöknek a város közigazgatási területén történő felhasználása akként, hogy belterületen meghatározásra kerül a felhasználás időintervalluma, illetve ehhez kapcsolódóan a közterületi értékesítés korlátozása.

A szabályozást indokolja az Önkormányzat több döntésében is tetten érhető környezetvédelmi szemlélet, a valamely okból fokozottan érzékeny társadalmi csoportok (gyermekek, idősek, egészségügyi kockázattal élők) érdekeinek figyelembevétele, az állatvédelemhez kapcsolódó XXI. századi elvárások, valamint az egészséges környezethez és pihenéshez való jogból következő felelősség.

A rendelet megalkotásától a köz- és magánterületek élet- és vagyonbiztonságának javulása is várható a szilveszteri időszakban.

A rendelet-tervezetről, annak környezetvédelmi tárgykörére tekintettel a Veszprém Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályának véleményét is ki kell kérni.

A Veszprém Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya VE/30/08875-2/2026. számú szakmai véleményében a tervezettel kapcsolatban környezetvédelmi szempontból kifogást nem emelt.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésének megfelelően a rendelet-tervezet tájékoztatásul megküldésre került a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak.

A korlátozást a városi élővilág védelme és a légszennyezési hatások elkerülése érdekében a fenntarthatósági tanácsnok is javasolja támogatni.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, az előterjesztést megvitatni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Veszprém, 2026. november 12.

Pálinkás Roland

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2026. (XI. 26.) önkormányzati rendelete
a szórakoztató célra szánt pirotechnikai eszközök felhasználásának rendjéről

[1] Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése felismerve a környezet védelmére irányuló kötelezettségét, az állatvédelemhez kapcsolódó XXI. századi elvárásokat, valamint az egészséges környezethez és pihenéshez való jogból következő felelősségét, egyben figyelembevéve a köz- és magánterületek élet- és vagyonbiztonságának biztosításához fűződő érdeket, a rendelet szerint szabályozza a szórakoztató célra szánt pirotechnikai eszközöknek Veszprém város közigazgatási területén szilveszterkor történő felhasználását, valamint közterületen történő értékesítését.

[2] Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Veszprém Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

(1) A rendelet hatálya kiterjed valamennyi, a polgári célú pirotechnikai tevékenységekről szóló 173/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (3) bekezdés c) pontja szerinti szórakoztató célra szánt pirotechnikai terméknek Veszprém város közigazgatási területén szilveszterkor történő felhasználására.

(2) A rendelet hatálya kiterjed a Korm. rendelet 3. § (3) bekezdés b) és c) pontja szerinti szórakoztató célra szánt pirotechnikai terméknek a közterületi értékesítésére.

2. §

Veszprém Megyei Jogú Város közigazgatási területének belterületi részén tilos a Korm. rendelet 3. § (3) bekezdés c) pontja szerinti pirotechnikai terméket felhasználni december 31. napján 22.00 óra előtt és január 1. napján 01.00 óra után.

3. §

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete szerinti, közterületi értékesítés céljából történő közterület-használati engedély a Korm. rendelet 3. § (3) bekezdés b) és c) pontja szerinti pirotechnikai osztályba tartozó pirotechnikai termékek forgalmazására nem adható.

4. §

Ez a rendelet 2026. december 1-jén lép hatályba.

Porga Gyula s.k.	**dr. Dancs Judit s.k.**
polgármester	jegyző

Előzetes hatásvizsgálat

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésnek a szórakoztató célra szánt pirotechnikai eszközök felhasználásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet megalkotásához

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell
a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
   aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
   ab) környezeti és egészségi következményeit,
   ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket".

A Jat. 22. §-a szerint:

22. § (1) A jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a Kormány tagja gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében
   a) az elavult, szükségtelenné vált,
   b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
   c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
   d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
   e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító, a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

(2) Az (1) bekezdés szerinti felülvizsgálat lefolytatásáról az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a szórakoztató célra szánt pirotechnikai eszközök felhasználásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása
E körben a Jat. szerint „különösen" a következő kategóriákat kell vizsgálni.

A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

a) *A Tervezet társadalmi hatásai:*
A társadalmi hatások között megemlíthető a környezet- és természetvédelmi érdekek magasabb szintű figyelembevétele, a pirotechnikai eszközök használatából eredő lehetséges környezet- és természetkárosítás megelőzése; a fokozott szenzitivitással együtt élő társadalmi csoportok (gyermekek, idősek, egészségügyi kockázatnak kitett személyek) érdekeinek érvényre juttatása; az állatvédelemhez kapcsolódó jogszabályi előírásoknak és társadalmi elvárásoknak való megfelelés erősítése; a lakosság egészséges környezethez és pihenéshez való jogának szabályozásban történő elismerése; a köz- és magánterületek élet- és vagyonbiztonságának valószínűsíthető növekedése; az ilyen módon szórakozni, ünnepelni vágyó polgárok esetleges elégedetlenségének kiváltása.

b) *A Tervezet gazdasági, költségvetési hatásai:*
A Tervezetnek közvetlen gazdasági hatása nincs. A Tervezet közvetett gazdasági hatása lehet a pirotechnikai eszközöket árusító kereskedelmi vállalkozások bevételkiesése, bevételcsökkenése, azonban emiatt adóbevétel-kiesés nem vagy csak csekély összegben várható.

A jogszabály környezeti és egészségi következményei:

A Tervezet célja a polgári célú pirotechnikai tevékenységekről szóló 173/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet 3. § (3) bekezdés c) pontja szerinti szórakoztató célra szánt pirotechnikai termékek használatának időbeni szabályozása, ezáltal az ezek használatából eredő zaj- és levegőszennyezés mérséklése. A Tervezet előírásai elősegítik a tűzijátéktermékek használatából eredő egészségügyi kockázatok mérséklését, az ebből eredő balesetek és baleseti eredetű egészségkárosodás megelőzését. A jogszabály hatálybalépésének pozitív hatásai között különösen megemlítendő a fokozott szenzitivitással együtt élő társadalmi csoportok, így a kisgyermekek, idősek, egészségügyi kockázatnak kitett személyek (így pl. idegrendszeri megbetegedéssel küzdő személyek) életminőségére gyakorolt pozitív hatása. Az állatvédelem területén a Tervezet elfogadásától csökkenő számú, a szilveszteri időszakban elkóborolt kedvtelésből tartott állat, kevesebb vadállatok által okozott közlekedési baleset, összességében az állatvédelemmel foglalkozó civil szervezetek és az ebrendészeti telep alacsonyabb leterheltsége várható.

A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A Tervezet elfogadása az önkormányzati rendelet alkalmazása miatt felmerült adminisztratív terheket nem növeli.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Tervezet megalkotását az a társadalmi elvárás teszi szükségessé, amely az egészségügyi kockázatnak kitett egyének (pl. autizmus spektrumzavar /ASD/ tünetegyüttesben szenvedők), az erre érzékeny társadalmi csoportok (pl. gyermekek, idősek), valamint emberrel együtt élő társállatok életminőségének javítása érdekében a szórakoztató célú pirotechnikai eszközök használatából eredő zajártalmak, levegőszennyezés és a baleseti kockázatok kezelését várja el. A jogalkotás elmaradásának valószínűsíthető primer következménye nincs, szekunder következménye lehet a tűzijátéktermékekhez kapcsolódó balesetek további (magasabb számú) bekövetkezése, a használatból eredő nyugalomzavaráshoz kapcsolódó hatások bekövetkezése és az ebből eredő – kezeletlen – társadalmi feszültség növekedése.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén annak alkalmazása többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel. A tervezet elfogadása közvetlen pénzügyi kiadással nem jár.

Indokolás

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a szórakoztató célra szánt pirotechnikai eszközök felhasználásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet megalkotásához

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. §
(1) A jogszabály tervezete preambulumot tartalmaz, amelyben a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni. A jogszabály tervezetének preambulumában a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon elvi, elméleti tételeket, amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.
(2) A rendelet tervezetének preambuluma az (1) bekezdés szerinti tartalmi elemek mellett tartalmazza a rendelet megalkotásához szükséges, az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott érvényességi kellékek felsorolását.
(3) A jogszabály tervezetének preambulumát az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott jogszabályszerkesztési követelmények szerint kell kialakítani.
(4) A preambulumot a jogszabály módosítása esetén a jogszabály megváltozott tartalmának megfelelően módosítani kell, ha az a preambulum és a jogszabály rendelkezéseinek tartalmi összhangja megteremtése érdekében szükséges.
(5) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a jogszabály normatív tartalmával összefüggő társadalmi, gazdasági, szakmai okokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolásában a jogszabály előkészítője bemutathatja a szabályozással összefüggő azon részletes körülményeket, amelyek a szabályozás értelmezését segíthetik, továbbá ismertetheti a szabályozás előzményeit.
(6) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.
(7) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.
(8) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a szórakoztató célra szánt pirotechnikai eszközök felhasználásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet megalkotásának indokai – a Jat. 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése

Az elmúlt időszakban több oldalról, részben képviselői, részben civil – állatvédelmi – szervezetek részéről merült fel igény a szórakoztató célra szánt pirotechnikai eszközök – tűzijátékok – Veszprém város területén történő használatának szabályozása érdekében.

A rendelet szabályozza a szórakoztató célra szánt pirotechnikai eszközöknek a város belterületén szilveszterkor történő felhasználását, valamint ehhez kapcsolódóan a közterületi értékesítés korlátozása. A szabályozást indokolja az Önkormányzat több döntésében is tetten érhető környezetvédelmi szemlélet, a valamely okból fokozottan érzékeny társadalmi csoportok (gyermekek, idősek, egészségügyi kockázattal élők) érdekeinek figyelembevétele, az állatvédelemhez kapcsolódó XXI. századi elvárások, valamint az egészséges környezethez és pihenéshez való jogból következő felelősség.

A rendelet megalkotásától a köz- és magánterületek élet- és vagyonbiztonságának javulása is várható a szilveszteri időszakban.

2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

3. Előzetes bejelentési kötelezettség

A Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség nem áll fenn.