Szám: ÖNK/1-9/2026.

ELŐTERJESZTÉS

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2026. november 26-i Közgyűlésére

Tárgy: Döntés Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról

Előterjesztő: Varga Tamás alpolgármester

Az előterjesztés előkészítésében részt vett:
Kovács Zoltán irodavezető
Horváthné Rábel Viktória közterület hasznosítási ügyintéző
Jánosfalvi Viktória műszaki ügyintéző
Óhegyi Marianna közútkezelő ügyintéző

Az előterjesztést megtárgyalta: Veszprém MJV Önkormányzata Közgyűlésének:
Pénzügyi és Költségvetési Bizottsága
Tulajdonosi Bizottsága
Városstratégiai és Városmarketing Bizottsága
Ügyrendi és Igazgatási Bizottsága

A döntés meghozatala **minősített** többséget igényel.

Az előterjesztés törvényességi felülvizsgálatát végezte:

dr. Lohonyai Bernadett
aljegyző, irodavezető

Tisztelt Közgyűlés!

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) tartalmazza a közterületek használatával kapcsolatos egyes szabályokat, ideértve a közterület-használati díjakat.

A Közgyűlés 2022. március 24-i ülésén került sor utolsó alkalommal az Ör. módosítására a közterületek rendeltetéstől eltérő használatáért fizetendő igénybevételi díjat érintően, vagyis 4 éve alkalmazzuk változatlanul a jelenlegi díjakat.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzatnak a közterületek karbantartására fordítandó költségei vonatkozásában az elmúlt időszakban – de várhatóan a jövőben is – emelkedés tapasztalható, ezért a díjemelésnek a tervezet által javasolt mértéke a feladat szinten tartása miatt is indokolt.

Az átlagos éves infláció 2022 óta a következőképpen alakult:

2022. év 14,5 %
2023. év 17,6 %
2024. év 3,7 %
2025. év 4,4 %
Összesítve: 45,8 %

A közterület-használati díjak inflációkövető emelésének célja a közvagyon reálértékének és hasznosítási szintjének megőrzése.

A javaslat szerint a díjak átlagosan 25 %-kal kerülnének megemelésre.

A közterület korlátozottan rendelkezésre álló forrás, amelyet a vállalkozások profitszerzési céllal vesznek igénybe. Ha a használati díj nem követi a pénzromlás ütemét, a közvagyon használatának ára reálértéken folyamatosan csökken. Az inflációkövető indexálással biztosítható, hogy a helyi közösség méltányos, a mindenkori piaci viszonyokhoz igazodó ellenértéket kapjon a közös tulajdon átengedéséért.

Az elmúlt évek tapasztalatai alapján a közterület-használat díjának késedelmes vagy elmaradó megfizetése gyakori probléma. A közterület-használat hatósági, közigazgatási jogviszony, az önkormányzat egyoldalúan, közhatalmi jogkörben jogosult szigorú feltételeket szabni az engedély kiadására, hosszabbítására vagy akár megszüntetésére vonatkozóan is. A fizetési fegyelem növelése érdekében jogi eszközök beépítése vált szükségessé.

Lakossági igények alapján a közösségi kertek kialakításának lehetővé tétele érdekében szükséges a közterület-használat új céljának meghatározása is.

A közösségi kert közösségi célú növénytermesztést és a kerthez kapcsolódó közösségi tevékenységet szolgál. Mivel a rendelet a zöldfelületek használatát jelenleg alapvetően

gyalogos közlekedésre és szabadidős tevékenységre korlátozza, szükséges a közösségi kert céljára történő használat kifejezett szabályozása.

A közösségi kert céljára biztosított közterület-használat díjmentes lenne. A használat részletes feltételeit és az ahhoz kapcsolódó kötelezettségeket az adott esetben megkötendő hatósági szerződés rendezheti.

Az Ör.-ben indokoltnak tartom szabályozni azt az esetet, amikor az engedélyesnek az Önkormányzattal szemben lejárt esedékességű tartozása áll fenn, és megfizetési kötelezettségének felszólítás ellenére sem tesz eleget. Ilyen esetben az engedély meghosszabbításának lehetőségét, új engedély kiadását nem tenné lehetővé a szabályozás.

Egyre népszerűbbek a vendéglátók kitelepülései a közterületeken. Ezek egy része úgy valósul meg, hogy a gyalogos- és gépjárműforgalmat akadályozhatja. A javaslat szerint a járdán történő elhelyezés csak úgy engedélyezhető, hogy 1,5 méter szabad, akadálymentes, a gyalogosok közlekedését biztosító járda szélességet, valamint a kitelepülés bútorzatainak széle és az útpadka szegélye között 0,5 méter biztonsági sávot kell tartani.

Az egyre enyhébb a téli időjárás, a város fejlesztéseit szolgáló, támogatási szerződéssel rendelkező projektek határidőre történő megvalósítása, valamint a meglévő víziközmű-hálózatok rekonstrukciójának érdekében indokolttá vált a téli útépítési tilalom (november 15. – március 15.) célzott enyhítése. A módosítás értelmében – a halasztást nem tűrő üzemzavar-elhárításon túl – ezekben a kivételes esetekben, valamint a külterületi, burkolatlan utakon a téli időszakban is engedélyezhetővé válik a közterület felbontása. Ezzel a céllal igénybe vett közterület-használat esetén megállapításra kerül a rendeletben a vonatkozó díjtétel, amely a gyakorlatban mindezidáig Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi közutak kezeléséről szóló 9/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete alapulvételével került meghatározásra, hiszen a bontási tevékenységek számos esetben a helyi közutat és a közterületet egyszerre érintik. Ilyen esetben is szükséges azonban a minimális közterület-használati díj megállapítása.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV. törvény 32. §-a alapján fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjék.

Veszprém, 2026. november 11

Varga Tamás

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének …/2026. (XI. 26.) önkormányzati rendelete Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a közterület-használati díjakat a közterület-karbantartási feladatok szinten tartása, valamint a közvagyon reálértékének és hasznosítási szintjének megőrzése miatt módosítja beépítve egy minimális díjtételt. A közterület korlátozottan rendelkezésre álló forrás, amelyet a vállalkozások profitszerzési céllal vesznek igénybe. Ha a használati díj nem követi a pénzromlás ütemét, a közvagyon használatának ára reálértéken folyamatosan csökken. Az inflációkövető indexálással biztosítható, hogy a helyi közösség méltányos, a mindenkori piaci viszonyokhoz igazodó ellenértéket kapjon a közös tulajdon átengedéséért. A rendelet módosítása indokolt a közterület-használat díjának késedelmes vagy elmaradó megfizetésének visszaszorítása okán, valamint a közösségi kertek kialakításának és rendeltetésszerű használatának lehetővé tétele érdekében. A vendéglátók közterület-használati szabályai tekintetében beépítésre kerülnek a gyalogos- és gépjárműforgalom akadályozása ellenében a kitelepülések fizikai paraméterei. Az téli időjárási körülmények változása miatt pedig kivételes esetekben, valamint a külterületi, burkolatlan utakon engedélyezhetővé válik a közterület felbontása.

[2] Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a 9. § tekintetében a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 48. § (5c) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 1. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A rendelet szabályait kell alkalmazni az önkormányzat tulajdonában álló, közhasználatra szolgáló földterületnek mint közterületnek e rendeletben meghatározott használatával kapcsolatos jogviszonyokra.”

(2) Az Ör. 1. § (3) bekezdés l) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Értelmező rendelkezések:)

„l) üzlet homlokzatával érintkező területen történő értékesítés: a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló Korm. rendeletben meghatározottak szerint végzett kereskedelmi, vendéglátási tevékenység,”

(3) Az Ör. 1. § (3) bekezdése a következő m) ponttal egészül ki:

(Értelmező rendelkezések:)

„m) közösségi kert: közösségi célú növénytermesztésre és a kerthez kapcsolódó közösségi tevékenységre szolgáló közterületen kialakított és fenntartott kert.”

2. §

(1) Az Ör. 2. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A rendeltetéstől eltérő közterület-használat nem engedélyezhető, ha

a) az igénybe vevőnek korábbi közterület-használatból fakadóan az Önkormányzattal szemben lejárt esedékességű tartozása áll fenn és megfizetési kötelezettségének felszólítás ellenére sem tesz eleget, vagy

b) az engedélyessel szemben a kérelem benyújtását megelőző 1 éven belül az a) pontban meghatározott ok miatt a rendeltetéstől eltérő közterület-használat megszüntetésére irányuló eljárás lefolytatására került sor.”

(2) Az Ör. 2. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) A (3) bekezdéstől eltérően a közösségi kert kialakítása és fenntartása céljából a közterület használata legfeljebb 5 év időtartamra engedélyezhető.”

3. §

(1) Az Ör. 3. § (1) bekezdés f) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A közterület-használati engedélyt – a közterület-használati díj fizetésére történő kötelezés mellőzésével – kell kiadni:)

„f) a közügyek szabad megvitatása körébe tartozó, sajtóterméknek nem minősülő kiadványok osztásához, az ahhoz használt eszközök elhelyezéséhez, a közügyek megvitatása körébe tartozó kérdésekben való véleménycseréhez vagy aláírásgyűjtéshez használt, felszínhez nem rögzített pultok felállításához és az azokhoz kapcsolódó, a szervezőt vagy a rendezvényt azonosító vagy azzal összefüggő politikai vagy társadalmi célú közlést hordozó zászló, molinó vagy más hasonló eszközök elhelyezéséhez helyszínenként összesen legfeljebb 4 m² alapterületen, valamint hirdetésnek nem minősülő plakátot tartalmazó, nem rögzített állványzat elhelyezéséhez hordozófelületenként 4 m² felületen feltéve, ha a tevékenység nem tartozik a gyülekezési jog, a választási eljárásról szóló törvény vagy a népszavazásról szóló jogszabályok hatálya alá, vagy”

(2) Az Ör. 3. § (1) bekezdése a következő g) ponttal egészül ki:

(A közterület-használati engedélyt – a közterület-használati díj fizetésére történő kötelezés mellőzésével – kell kiadni:)

„g) a közösségi kert kialakítása és fenntartása céljából történő közterület-használat esetén.”

4. §

Az Ör. 7. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Amennyiben a közterület-használattal érintett tevékenység bármely más hatóság engedélyéhez kötött, az engedély akkor adható ki, ha az engedélyes rendelkezik a külön jogszabályban előírt végleges hatósági engedéllyel, továbbá megfelel a vonatkozó jogszabályban előírt feltételeknek.”

5. §

Az Ör. 11. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az üzlet homlokzatával érintkező területen történő értékesítés, valamint közterületi értékesítés keretében végzett vendéglátási tevékenység céljából - amennyiben annak időtartama a 14 napot meghaladja - közterület-használati engedély kiadására csak akkor kerülhet sor, ha a kérelmező az engedélykérelemhez csatolja a településkép védelméről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott igazolást, vagy arra vonatkozó bizonyítékot - így különösen tértivevényt, átvételi elismervényt -, hogy településképi bejelentési kötelezettségnek eleget tett. A közterület-használati engedélyben vagy hatósági szerződésben az árusító terasz, bútorzat, árnyékoló, építmény a gyalogos- és gépjárműforgalmat nem akadályozhatja. A járdán történő elhelyezés csak úgy engedélyezhető, ha 1,5 méter szabad, akadálymentes, a gyalogosok közlekedését biztosító járda-szélesség, valamint a kitelepülés bútorzatainak széle és az útpadka szegélye között 0,5 méter biztonsági sáv biztosított.”

6. §

(1) Az Ör. 24. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Közterület bontására vonatkozó közterület-használati engedély november 15-től március 15-ig terjedő időszakra nem adható ki, kivéve:
a) közmű üzemzavara halasztást nem tűrő esetében,
b) külterületi, szilárd burkolattal nem rendelkező közterületek felbontásával járó munkálatok esetén, ha a munkavégzés a közterület állékonyságát vagy a közlekedés biztonságát nem veszélyezteti, a közterülethez csatlakozó ingatlanok megközelítését nem akadályozza, vagy
c) víziközmű vezetéken (ivóvíz gerincvezeték, szennyvízcsatorna gyűjtő) mint ellátó alapközművön végzett, a meghibásodásokból eredő rekonstrukciós munkálatok esetén.”

(2) Az Ör. 24. §-a a következő (1a)–(1f) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Lakott területen belül újonnan kialakítandó ellátó vezeték november 15-től március 15-ig terjedő időszakban nem építhető.

(1b) A téli üzemeltetési időszakban a közterület felbontásával járó munkák végzésének és a helyreállításnak a feltételei a következők:

a) a közterület felbontásával járó munka kizárólag tartósan 0°C feletti napi középhőmérsékletet meghaladó időben végezhető,
b) a kitakart munkaárok nem lehet hosszabb 30 méternél,
c) amennyiben szilárd halmazállapotú téli csapadék (hó) hullik, akkor a munkaterületről azt el kell takarítani és a munkaárkot haladéktalanul vissza kell temetni, az ideiglenes helyreállítást el kell végezni; a hólepel elolvadásáig a munkaterületen nem végezhető földmunka,
d) szabvány szerinti tömörítés biztosítása érdekében minden esetben talajcserét kell alkalmazni, a munkaterületről a kiszoruló anyagot azonnal el kell szállítani, és
e) az ideiglenesen helyreállított munkaárok felületén, 30 méterenként teherbírás mérést kell készíteni, a munka menetéről folyamatos fotódokumentációt kell készíteni.

(1c) Téli, technológiailag alkalmatlan időben ideiglenes helyreállítást kell végezni a végleges helyreállítás határidejének meghatározása mellett. A közterület közlekedésre történő átadása és a végleges helyreállítás megtörténtéig terjedő időszakra a közterület igénybevételéért 50 %-os díj kerül felszámításra.

(1d) A közterület végleges helyreállításáig a közterület munkaterületnek minősül, azzal kapcsolatos mindennemű felelősség a közterület bontási engedély jogosultját terheli.

(1e) A közterület bontási engedély jogosultja köteles az ideiglenesen helyreállított munkaterületet rendszeresen ellenőrizni, és a közlekedés biztonságának érdekében a szükséges intézkedéseket haladéktalanul megtenni.

(1f) A közterület bontási engedély jogosultja köteles gondoskodni a már ideiglenesen helyreállított munkaterület téli üzemeltetésről, a hóeltakarításáról és a síkosságmentesítéséről.”

7. §

Az Ör. 34. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A közterület-használat engedélyezése esetén az engedélyesnek, a rendeletben meghatározott kivételekkel, a rendelet 1. mellékletében meghatározott mértékű közterület-használati díjat, de minimum 5000,- forintot kell fizetni.

(2) A közterület felbontásának engedélyezése esetén a rendelet 1. mellékletében meghatározott közterület-használati díjat, de minimum 5000,- forintot kell fizetni.”

8. §

Az Ör. 35. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„35. §

Abban az esetben, ha a rendeltetéstől eltérő közterület-használat, a közterületi értékesítés vagy az üzlet homlokzatával érintkező területen történő értékesítés

közérdekből, városrendezési vagy városfejlesztési okból korlátozott módon folytatható, vagy a kereskedelmi tevékenységből képződő bevétel csökkenése várható, kártalanítási kötelezettség nélkül megszüntethető a közterület-használat az időarányos közterület-használati díj használó részére történő visszafizetése mellett.”

9. §

Az Ör. 49. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Zöldfelületet – a Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata által zöldfelület fenntartással, parkfenntartással megbízott szolgáltató szervezet kivételével – kizárólag gyalogos közlekedés, szabadidős tevékenység vagy közösségi kert művelése céljából lehet használni. A közúti közlekedésre vonatkozó szabályok területi hatálya alá tartozó útfelületeken történő megállás, várakozás, valamint közúti közlekedésben való részvétel kivételével zöldfelületen gépjárművel közlekedni, megállni, várakozni tilos.”

10. §

Az Ör. 1. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

11. §

Hatályát veszti az Ör.
a) 1. § (3) bekezdés e) pontja,
b) 1. melléklet 1. pontjában foglalt táblázat 13. sora.

12. §

Ez a rendelet 2027. január 1-jén lép hatályba.

Porga Gyula s.k.	**dr. Dancs Judit s.k.**
polgármester	jegyző

1. melléklet a .../2026. (XI. 26.) önkormányzati rendelethez

1. Az Ör. 1. melléklet 1. pontjában foglalt táblázat 2–11. sora helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„

	(A	***B***	***C***	***D)***
2.	Karitatív rendezvény a 3. § (1) bekezdés c) pontja alapján, ha a szervező egyéni vagy társas vállalkozó /xx/	Ft/m^2/nap	150	300
3.	Kulturális rendezvény a 3. § (1) bekezdés c) pontja alapján, ha a szervező egyéni vagy társas vállalkozó /xx/	Ft/m^2/nap	150	300
4.	Építési tevékenységgel kapcsolatos, anyagtárolás, állványozás, konténer elhelyezés, tüzelő elhelyezés /xx/, /xxx/	Ft/m^2/nap	150	300
5.	Közterületi értékesítés árusító pavilon elhelyezésével /xx/	Ft/m^2/hó	2000	4000
6.	Vendéglátó ipari tevékenységhez szükséges terasz elhelyezése /xx/	Ft/m^2/nap	50	50
7.	Alkalomszerű közterületi értékesítés /xx/	Ft/m^2/nap	300	300
8.	Ünnepeket megelőző közterületi értékesítés (fenyőfa, koszorú árusítás)	Ft/m^2/nap	450	450
9.	Alkalmi rendezvény	Ft/m^2/nap	300	300
10.	Transzparens, molinó kihelyezése (Karitatív, kulturális, sport rendezvény kivételével) /xx/	Ft/m^2/nap	150	300
11.	Mozgóbolti árusítás (Veszprém-Gyulafirátót, Veszprém-Kádárta, Jutaspuszta, Szabadságpuszta, Csatár városrészeken)	Ft/m^2/nap	300	450

”

2. Az Ör. 1. melléklet 1. pontjában foglalt táblázat 14–17. sora helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„

	(A	***B***	***C***	***D)***
14.	Mutatványos és egyéb tömegszórakoztató tevékenység, cirkusz, csak a gyulafirátóti és a kádártai búcsú területe adható	Ft/m²/nap	300	-
15.	Rendezési terv szerinti funkcióra még ki nem épített, vagy közcélra még át nem adott közterület ideiglenes használata	Ft/m^2/hó	150	300
16.	Filmfogatás /xx/	Ft/m^2/nap	220	300
17.	Rádiófelvétel /xx/	Ft/m^2/nap	1500	3000

”

3. Az Ör. 1. melléklet 1. pontjában foglalt táblázat a következő 22. sorral egészül ki:

„

	(A	***B***	***C***	***D)***
22.	Közterület bontása	Ft/m^2/nap	100	100

”

Előzetes hatásvizsgálat

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításához

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
   aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
   ab) környezeti és egészségi következményeit,
   ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket".

A Jat. 22. §-a szerint:

22. § (1) A jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a Kormány tagja gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

a) az elavult, szükségtelenné vált,
b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító, a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

(2) Az (1) bekezdés szerinti felülvizsgálat lefolytatásáról az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelet módosításának tervezetében (a továbbiakban Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen" a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

aa) A tervezet társadalmi hatásai

A Tervezet társadalmi hatása kedvező, mivel a közterületek használatának szabályait egyértelműsíti. A használók szempontjából ugyan számolni kell a díjemeléssel, azonban helyi közösségi szempontból méltányos, hogy a mindenkori piaci viszonyokhoz igazodó ellenérték kerüljön megállapításra a közös tulajdon átengedéséért.

ab) A tervezet gazdasági hatásai:

A Tervezet a díj vonatkozásában 25 %-os emelést tartalmaz, ami az utolsó módosítás óta eltelt 4 évre tekintettel nem jelentős.

ac) A tervezet költségvetési hatásai:

A Tervezet az Önkormányzat szempontjából előnyös, mivel bevétel növekedést jelent a város költségvetésében.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazásának környezeti és egészségi következménye nincs.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet többlet adminisztratív terhet nem jelent Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata részére.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Tervezetben szereplő módosításokat az Önkormányzatnak a közterületekre fordítandó jelentős költségemelkedése, valamint jogalkalmazási tapasztalat indokolja.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Indokolás

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló önkormányzati rendeletéhez

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. §
(1) A jogszabály tervezete preambulumot tartalmaz, amelyben a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni. A jogszabály tervezetének preambulumában a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon elvi, elméleti tételeket, amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.
(2) A rendelet tervezetének preambuluma az (1) bekezdés szerinti tartalmi elemek mellett tartalmazza a rendelet megalkotásához szükséges, az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott érvényességi kellékek felsorolását.
(3) A jogszabály tervezetének preambulumát az igazságügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott jogszabályszerkesztési követelmények szerint kell kialakítani.
(4) A preambulumot a jogszabály módosítása esetén a jogszabály megváltozott tartalmának megfelelően módosítani kell, ha az a preambulum és a jogszabály rendelkezéseinek tartalmi összhangja megteremtése érdekében szükséges.
(5) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a jogszabály normatív tartalmával összefüggő társadalmi, gazdasági, szakmai okokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolásában a jogszabály előkészítője bemutathatja a szabályozással összefüggő azon részletes körülményeket, amelyek a szabályozás értelmezését segíthetik, továbbá ismertetheti a szabályozás előzményeit.
(6) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.
(7) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.
(8) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

II.

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának indokai – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése

Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 8/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.)

tartalmazza a közterületek használatával kapcsolatos egyes szabályokat, ideértve a közterület-használati díjakat.

A Közgyűlés 2022. március 24-i ülésén került sor utolsó alkalommal az Ör. módosítására a közterületek rendeltetéstől eltérő használatáért fizetendő igénybevételi díjat érintően, vagyis 4 éve alkalmazzuk változatlanul a jelenlegi díjakat.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzatnak a közterületek karbantartására fordítandó költségei vonatkozásában az elmúlt időszakban – de várhatóan a jövőben is – emelkedés tapasztalható, ezért a díjemelésnek a tervezet által javasolt mértéke a feladat szinten tartása miatt is indokolt.

Az átlagos éves infláció 2022 óta a következőképpen alakult:

2022. év 14,5 %
2023. év 17,6 %
2024. év 3,7 %
2025. év 4,4 %
Összesítve: 45,8 %

A közterület-használati díjak inflációkövető emelésének célja a közvagyon reálértékének és hasznosítási szintjének megőrzése.

A javaslat szerint a díjak átlagosan 25 %-kal kerülnének megemelésre.

A közterület korlátozottan rendelkezésre álló forrás, amelyet a vállalkozások profitszerzési céllal vesznek igénybe. Ha a használati díj nem követi a pénzromlás ütemét, a közvagyon használatának ára reálértéken folyamatosan csökken. Az inflációkövető indexálással biztosítható, hogy a helyi közösség méltányos, a mindenkori piaci viszonyokhoz igazodó ellenértéket kapjon a közös tulajdon átengedéséért.

Az elmúlt évek tapasztalatai alapján a közterület-használat díjának késedelmes vagy elmaradó megfizetése gyakori probléma. A közterület-használat hatósági, közigazgatási jogviszony, az önkormányzat egyoldalúan, közhatalmi jogkörben jogosult szigorú feltételeket szabni az engedély kiadására, hosszabbítására vagy akár megszüntetésére vonatkozóan is. A fizetési fegyelem növelése érdekében jogi eszközök beépítése vált szükségessé.

Lakossági igények alapján a közösségi kertek kialakításának lehetővé tétele érdekében szükséges a közterület-használat új céljának meghatározása is.

A közösségi kert közösségi célú növénytermesztést és a kerthez kapcsolódó közösségi tevékenységet szolgál. Mivel a rendelet a zöldfelületek használatát jelenleg alapvetően gyalogos közlekedésre és szabadidős tevékenységre korlátozza, szükséges a közösségi kert céljára történő használat kifejezett szabályozása.

A közösségi kert céljára biztosított közterület-használat díjmentes lenne. A használat részletes feltételeit és az ahhoz kapcsolódó kötelezettségeket az adott esetben megkötendő hatósági szerződés rendezheti.

Indokolt szabályozni azt az esetet, amikor az engedélyesnek az Önkormányzattal szemben lejárt esedékességű tartozása áll fenn, és megfizetési kötelezettségének felszólítás ellenére sem tesz eleget. Ilyen esetben az engedély meghosszabbításának lehetőségét, új engedély kiadását nem tenné lehetővé a szabályozás.

Egyre népszerűbbek a vendéglátók kitelepülései a közterületeken. Ezek egy része úgy valósul meg, hogy a gyalogos- és gépjárműforgalmat akadályozhatja. A javaslat szerint a járdán történő elhelyezés csak úgy engedélyezhető, hogy 1,5 méter szabad, akadálymentes, a gyalogosok közlekedését biztosító járda szélességet, valamint a kitelepülés bútorzatainak széle és az útpadka szegélye között 0,5 méter biztonsági sávot kell tartani. Ezzel a céllal igénybe vett közterület-használat esetén megállapításra kerül a rendeletben a vonatkozó díjtétel, amely a gyakorlatban mindezidáig Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi közutak kezeléséről szóló 9/2022. (III. 24.) önkormányzati rendelete alapulvételével került meghatározásra, hiszen a bontási tevékenységek számos esetben a helyi közutat és a közterületet egyszerre érintik. Ilyen esetben is szükséges azonban a minimális közterület-használati díj megállapítása.

Számtalan esetben a közterület nem közlekedési célú igénybevételéért fizetendő díj olyannyira elenyésző, hogy a felhasznát dologi erőforrások (nyomtatópapír, festék) költségét sem fedezi. Ezért javasolt minimális díjként 5000,- forint megállapítását lehetővé tenni.

Az egyre enyhébb a téli időjárás, a város fejlesztéseit szolgáló, támogatási szerződéssel rendelkező projektek határidőre történő megvalósítása, valamint a meglévő víziközmű-hálózatok rekonstrukciójának érdekében indokolttá vált a téli útépítési tilalom (november 15. – március 15.) célzott enyhítése. A módosítás értelmében – a halasztást nem tűrő üzemzavar-elhárításon túl – ezekben a kivételes esetekben, valamint a külterületi, burkolatlan utakon a téli időszakban is engedélyezhetővé válik a közterület felbontása.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV. törvény 32. §-a alapján fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező

erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

3. Előzetes bejelentési kötelezettség

A Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség nem áll fenn.